



ПРОКУРАТУРА РОССИЙСКОЙ ФЕДЕРАЦИИ
Прокуратура Свердловской области

**Алапаевская городская
ПРОКУРАТУРА**

624601 Свердловская область
г.Алапаевск ул.Пушкина 66

Главе муниципального образования
город Алапаевск

Шаньгину С.В.

Главе администрации
муниципального образования
Алапаевское

Дееву К.И.

Главе Махневского
муниципального обра

Лызлову А.В.

30.06.2016 № _____

В целях информирования физических и юридических лиц, руководствуясь ст.6,21,22 ФЗ «О прокуратуре РФ», прошу разместить информацию о разъяснении законодательства и работе Алапаевской городской прокуратуры на сайте органа местного самоуправления.

1) В Алапаевскую городскую прокуратуру поступают обращения по различным темам. Большинство обращений, поступающих в Алапаевскую городскую прокуратуру, относятся к вопросам жилищно-коммунального хозяйства (ЖКХ). Так, например, даются разъяснения на следующую тему:

« Начисления платы за коммунальную услугу электроснабжение».

В соответствии с п.44 Правил предоставления коммунальных услуг, утвержденных Постановлением Правительства РФ от 06.05.2011г. №354, размер платы за коммунальную услугу, предоставленную на общедомовые нужды в многоквартирном доме, оборудованном коллективным (общедомовыми) прибором учета, определяется в соответствии с формулой 10 приложения №2 к Правилам. Объем электрической энергии, потребленной за расчетный период на общедомовые нужды, рассчитывается и распределяется между потребителями пропорционально размеру общей площади, принадлежащего каждому потребителю (находящемуся в его пользовании) жилого и нежилого помещений в многоквартирном доме, в соответствии с формулой 12 приложения №2 к Правилам.

Алгоритм начисления платы за электроэнергию, потребленную на ОДН, при наличии общедомового прибора учета следующий: определяется суммарный объем индивидуального потребления жильцов и собственников нежилых помещений, оборудованных и необорудованных приборами учета. Далее из объема общедомового потребления, зафиксированного коллективным прибором учета, вычитается суммарный объем индивидуального потребления жильцов и собственников нежилых помещений. Полученная разность делится на общую площадь всех жилых помещений (квартир) и нежилых помещений и умножается на площадь

№	437
Дата	20/6/16
Администрация муниципального	

жилого помещения (квартиры) или нежилого помещения и установленный тариф.

В соответствии с п. д, пп.31 Правил исполнитель обязан производить непосредственно при обращении потребителя проверку правильности исчисления предъявленного потребителю к уплате размера платы за коммунальные услуги, - задолженности или переплаты потребителя за коммунальные услуги, правильности начисления потребителю неустоек (штрафов, пеней) и немедленно по результатам проверки выдавать потребителю документы, содержащие правильно начисленные платежи. Выдаваемые потребителю документы по его просьбе должны быть заверены подписью руководителя и печатью исполнителя.

В таких случаях несогласия с начислениями, необходимо обратиться в организацию, выставляющую квитанцию по электроэнергии, с заявлением о проведении проверки правильности начисления платы за электроэнергию. Копию заявления с отметкой о принятии данного заявления оставить у себя. В случае не предоставления ответа должностное лицо может быть привлечено к административной ответственности по ст. 5.39 Кодекса об административных правонарушениях.

Требования о проведении перерасчета платы (уменьшении/увеличении размера) и применении мер гражданско-правовой ответственности (взыскании гражданско-правовых санкций, возмещение морального и материального вреда) могут быть заявлены и разрешены исключительно в досудебном (претензионном) и (или) судебном порядке.

2) «Соблюдение законодательства о порядке рассмотрения обращений граждан в сфере ЖКХ» :

В соответствии со ст. 2 Федерального закона от 02.05.2006 года № 59-ФЗ «О порядке рассмотрения обращений граждан Российской Федерации», гражданин имеет право обращаться лично, а также направлять индивидуальные и коллективные обращения в государственные органы, органы местного самоуправления и должностным лицам.

Часть 1 ст. 9 названного закона предусматривает, что обращение, поступившее в государственный орган, орган местного самоуправления или должностному лицу в соответствии с их компетенцией, подлежит обязательному рассмотрению.

В соответствии с ч. 1 ст. 12 Федерального закона от 02.05.2006 года № 59-ФЗ «О порядке рассмотрения обращений граждан Российской Федерации» письменное обращение, поступившее в государственный орган, орган местного самоуправления или должностному лицу в соответствии с их компетенцией, рассматривается в течение 30 дней со дня регистрации письменного обращения.

Такое нарушение (ответы на письменные заявления в установленный законом срок, гражданину не направлялся) было установлено в ходе проверки по обращению гражданина. Руководителю Алапаевского офиса продаж ОАО «Свердловэнергообл» внесено представление об устранении

2

нарушений законодательства о порядке рассмотрения обращений граждан в сфере ЖКХ.

Исполнитель: помощник Алапаевского
городского прокурора Т.П. Скалябина

3) Разъяснения на жалобы : «О нарушении прав при общении с ребенком одним из родителей».

Согласно ч. 1 ст. 66 Семейного Кодекса РФ, родитель, проживающий отдельно от ребенка, имеет права на общение с ребенком, участие в его воспитании и решении вопросов получения ребенком образования.

Родитель, с которым проживает ребенок, не должен препятствовать общению ребенка с другим родителем, если такое общение не причиняет вред физическому и психическому здоровью ребенка, его нравственному развитию.

Согласно ч. 2 ст. 66 Семейного Кодекса РФ, родители вправе заключить в письменной форме соглашение о порядке осуществления родительских прав родителем, проживающим отдельно от ребенка.

Если родители не могут прийти к соглашению, спор разрешается судом с участием органа опеки и попечительства по требованию родителей (одного из них).

На основании ч. 3 ст. 66 Семейного Кодекса РФ, при невыполнении решения суда к виновному родителю применяются меры, предусмотренные гражданским процессуальным законодательством. При злостном невыполнении решения суда суд по требованию родителя, проживающего отдельно от ребенка, может вынести решение о передаче ему ребенка исходя из интересов ребенка и с учетом мнения ребенка.

В соответствии с ч. 4 ст. 66 Семейного Кодекса РФ, родитель, проживающий отдельно от ребенка, имеет право на получение информации о своем ребенке из воспитательных учреждений, лечебных учреждений, учреждений социальной защиты населения и аналогичных организаций. В предоставлении информации может быть отказано только в случае наличия угрозы для жизни и здоровья ребенка со стороны родителя. Отказ в предоставлении информации может быть оспорен в судебном порядке.

Согласно ч. 2 ст. 5.35 Кодекса РФ об административных правонарушениях, нарушение родителями или иными законными представителями несовершеннолетних прав и интересов несовершеннолетних, выразившееся в лишении их права на общение с родителями или близкими родственниками, если такое общение не противоречит интересам детей, в намеренном сокрытии места нахождения детей помимо их воли, в неисполнении судебного решения об определении места жительства детей, в том числе судебного решения об определении места жительства детей на период до вступления в законную силу судебного решения об определении их места жительства, в неисполнении судебного решения о порядке осуществления родительских прав или о порядке осуществления родительских прав на период до вступления в законную силу

судебного решения либо в ином воспрепятствовании осуществлению родителями прав на воспитание и образование детей и на защиту их прав и интересов, - влечет наложение административного штрафа в размере от двух тысяч до трех тысяч рублей.

На основании ч. 3 ст. 5.35 КоАП РФ, повторное совершение административного правонарушения, предусмотренного частью 2 настоящей статьи, - влечет наложение административного штрафа в размере от четырех тысяч до пяти тысяч рублей или административный арест на срок до пяти суток.

Согласно ч. 3 ст. 65 Семейного Кодекса РФ, место жительства детей при раздельном проживании родителей устанавливается соглашением родителей.

При отсутствии соглашения спор между родителями разрешается судом исходя из интересов детей и с учетом мнения детей. При этом суд учитывает привязанность ребенка к каждому из родителей, братьям и сестрам, возраст ребенка, нравственные и иные личные качества родителей, отношения, существующие между каждым из родителей и ребенком, возможность создания ребенку условий для воспитания и развития (род деятельности, режим работы родителей, материальное и семейное положение родителей и другое).

По требованию родителей (одного из них) в порядке, установленном гражданским процессуальным законодательством, суд с обязательным участием органа опеки и попечительства вправе определить место жительства детей на период до вступления в законную силу судебного решения об определении их места жительства.

Исполнитель: помощник Алапаевского
городского прокурора Е.А.Коробейникова

4) «Алапаевской городской прокуратурой в рамках осуществления надзора выявлены нарушения лесного законодательства».

В июне 2016 года проведена проверка, в ходе которой установлено, что некоторыми заготовителями древесины после проведения рубки лесных насаждений не проведена очистка мест рубок от порубочных остатков.

В соответствии с условиями договора купли-продажи лесных насаждений на покупателя были возложены обязанности, в том числе, использовать лесной участок по назначению в соответствии с лесным законодательством, иными нормативными правовыми актами Российской Федерации; выполнять другие обязанности, предусмотренные законами и иными нормативными правовыми актами Российской Федерации.

Согласно части 3 статьи 16 Лесного кодекса Российской Федерации порядок осуществления рубок лесных насаждений определяется Правилами заготовки древесины, Правилами санитарной безопасности в лесах, Правилами пожарной безопасности в лесах, Правилами ухода за лесами.

В соответствии с частью статьи 51 Лесного кодекса Российской Федерации леса подлежат охране от пожаров, от загрязнения (в том числе радиоактивными веществами) и от иного негативного воздействия, а также защите от вредных организмов.

Пунктом 16 Правил пожарной безопасности в лесах, утвержденных постановлением Правительства Российской Федерации № 417 от 30.06.2007 г., пунктом 61 Правил заготовки древесины, утвержденных приказом Рослесхоза № 337 от 01.08.2011 г., регламентировано, что при проведении рубок лесных насаждений одновременно с заготовкой древесины следует производить очистку мест рубок (лесосек) от порубочных остатков.

В соответствии с положениями п.2 ст.616 Гражданского кодекса РФ арендатор обязан поддерживать имущество в исправном состоянии, нести расходы на содержание имущества, если иное не установлено законом или договором.

ГБУ СО «Уральская авиабаза» будучи лесопользователем, обязано было соблюдать требования правил санитарной и пожарной безопасности в лесах при проведении рубок лесных насаждений одновременно с заготовкой древесины, в том числе в части произведения очистки мест рубок (лесосек) от порубочных остатков.

В нарушение вышеназванных требований законодательства ГБУ СО «Уральская авиабаза» не организована очистка лесных участков от захламления порубочными остатками и дровяной древесиной.

Наличие захламления лесного участка способно повлечь распространение природных пожаров, возникновение очагов вредных и болезнетворных организмов и иные тяжкие последствия. Поддержание санитарной и пожарной безопасности в лесах, в том числе очистка мест рубок от порубочных остатков, является неотъемлемым элементом охраны, защиты и воспроизводства лесов, обеспечивающим соблюдение конституционного права граждан на благоприятную среду (статья 42 Конституции Российской Федерации, пункт 1 статьи 11 Федерального закона «Об охране окружающей среды»).

Обязанность по устранению допущенных нарушений прав граждан на благоприятную окружающую среду и восстановление положения, существовавшего до нарушения прав, должны возлагаться на лесопользователя лесного участка – ГБУ СО «Уральская авиабаза».

На основании статьи 45 Гражданского процессуального кодекса Российской Федерации Алапаевский городской прокурор обратился в суд с исковыми заявлениями по обязанности ГБУ СО «Уральская база авиационной охраны лесов» провести очистку от захламления лесных участков.

Исполнитель: помощник Алапаевского городского прокурора Н.А.Рытькова

5) «Алапаевской городской прокуратурой проведена проверка соблюдения требований безопасности при эксплуатации спортивных

сооружений, аттракционов и других устройств для развлечений, расположенных в парках, торгово-развлекательных центрах и других общественных местах».

Установлено, что при проверке требований безопасности при изготовлении, монтаже, эксплуатации установлено муниципального автономного учреждения (МАУ) «Стадион «Центральный», опасных сооружений не выявлено. Вместе с тем при проверке установлено, что зрительские сиденья на трибунах, в нарушение требований ст. 2 Федерального закона «О техническом регулировании» от 07.12.2002 г. № 184-ФЗ частично сломаны, и представляют опасность для несовершеннолетних. Указанное является недопустимым, создает опасность травмирования и гибели несовершеннолетних на сиденьях трибун футбольного поля.

На основании ст. 2 Федерального закона «О техническом регулировании» от 07.12.2002 г. № 184-ФЗ под безопасностью понимается состояние, при котором отсутствует недопустимый риск, связанный с причинением вреда жизни или здоровью граждан.

На основании ч. 1 ст. 4 Федерального закона «Об основных гарантиях прав ребенка в Российской Федерации» от 24.07.1998 г. № 124-ФЗ целями государственной политики в интересах детей являются: защита детей от факторов, негативно влияющих на их физическое, интеллектуальное, психическое, духовное и нравственное развитие.

В соответствии с ч. 2 ст. 4 Федерального закона «Об основных гарантиях прав ребенка в Российской Федерации» от 24.07.1998 г. № 124-ФЗ государственная политика в интересах детей является приоритетной и основана на следующих принципах:

ответственность должностных лиц, граждан за нарушение прав и законных интересов ребенка; причинение ему вреда;
поддержка семьи в целях обеспечения воспитания, отдыха и оздоровления детей, защиты их прав, подготовки их к полноценной жизни в обществе.

В отношении директора МАУ «Стадион «Центральный» внесено представление об устранении нарушений законодательства о безопасности несовершеннолетних при эксплуатации спортивных сооружений.

Исполнитель: старший помощник
Алапаевского городского прокурора Д.Н.Кабаков

6) Разъяснения на тему: «Порядок обжалование нормативных правовых актов в соответствии с КАС РФ».

Подраздел III. «Производство по делам, возникающим из публичных правоотношений» Гражданского процессуального кодекса утратил силу с 15

сентября 2015 года в связи с введением в действие Кодекса административного судопроизводства РФ.

В соответствии с ст.208 Кодекса административного судопроизводства РФ с административным иском заявлением о признании нормативного правового акта не действующим полностью или в части вправе обратиться лица, в отношении которых применен этот акт, а также лица, которые являются субъектами отношений, регулируемых оспариваемым нормативным правовым актом, если они полагают, что этим актом нарушаются их права, свободы и законные интересы.

Административное исковое заявление о признании нормативного правового акта недействующим может быть подано в суд в течение всего срока действия этого нормативного правового акта.

Форма административного искового заявления должна соответствовать требованиям, предусмотренным ч.1 ст.125 Кодекса административного судопроизводства РФ: заявление подается в суд в письменной форме в разборчивом виде и подписывается с указанием даты внесения подписей административным истцом и (или) его представителем при наличии у последнего полномочий на подписание такого заявления.

Также указывается обязательно в заявлении:

- наименование административного истца, если административным истцом является орган, организация или должностное лицо, место их нахождения, для организации также сведения о ее государственной регистрации; фамилия, имя и отчество административного истца, если административным истцом является гражданин, его место жительства или место пребывания, дата и место его рождения, сведения о высшем юридическом образовании при намерении лично вести административное дело; наименование или фамилия, имя и отчество представителя, его почтовый адрес, сведения о высшем юридическом образовании, если административное исковое заявление подается представителем; номера телефонов, факсов, адреса электронной почты административного истца, его представителя;
- сведения о том, какие права, свободы и законные интересы лица, обратившегося в суд, или иных лиц, в интересах которых подано административное исковое заявление, нарушены, или о причинах, которые могут повлечь за собой их нарушение;
- иные сведения в случаях, если их указание предусмотрено положениями настоящего Кодекса, определяющими особенности производства по отдельным категориям административных дел;
- наименование органа государственной власти, органа местного самоуправления, иного органа, уполномоченной организации, должностного лица, принявших оспариваемый нормативный правовой акт;
- наименование, номер, дата принятия оспариваемого нормативного правового акта, источник и дата его опубликования;

- сведения о применении оспариваемого нормативного правового акта к административному истцу или о том, что административный истец является субъектом отношений, регулируемых этим актом;

- сведения о том, какие права, свободы и законные интересы лица, обратившегося в суд, нарушены, а при подаче такого заявления организациями и лицами, указанными в частях 2, 3 и 4 статьи 208 настоящего Кодекса, какие права, свободы и законные интересы иных лиц, в интересах которых подано административное исковое заявление, нарушены, или о том, что существует реальная угроза их нарушения;

- наименование и отдельные положения нормативного правового акта, который имеет большую юридическую силу и на соответствие которому надлежит проверить оспариваемый нормативный правовой акт полностью или в части;

- ходатайства, обусловленные невозможностью приобщения каких-либо документов из числа указанных в части 3 настоящей статьи;

- требование о признании оспариваемого нормативного правового акта недействующим с указанием на несоответствие законодательству Российской Федерации всего нормативного правового акта или отдельных его положений.

Также в случае, если Вы не согласны с муниципальным нормативным правовым актом, то Вы можете обратиться в Алапаевскую городскую прокуратуру с обращением о проверки законности и обоснованности принятого муниципального правового акта.

Исполнитель: помощник Алапаевского городского прокурора
Е.А.Мордовская

И.о. Алапаевского городского прокурора
советник юстиции



Ж.С.Кистаубаев

Михайлов
KE

Прокуратура разъясняет.

В связи с неоднократными обращениями, поступающими Алапаевскому городскому прокурору по вопросу оказания содействия в принудительной госпитализации больных заразной формой туберкулеза, а также госпитализации гражданина в медицинскую организацию, оказывающую психиатрическую помощь в стационарных условиях, в недобровольном порядке, разъясняю следующее:

Основания и порядок госпитализации гражданина в медицинскую противотуберкулезную организацию, а также в медицинскую организацию, оказывающую психиатрическую помощь в стационарных условиях, в недобровольном порядке регламентированы Кодексом административного судопроизводства Российской Федерации (далее КАС РФ).

В соответствии с ч. 1 ст. 39 КАС РФ прокурор вправе обратиться в суд с административным иском в защиту прав, свобод и законных интересов граждан, неопределенного круга лиц, интересов РФ, субъектов РФ, муниципальных образований, а также в иных случаях, предусмотренных федеральными законами. Административное исковое заявление в защиту прав, свобод и законных интересов гражданина, являющегося субъектом административных и иных публичных правоотношений может быть подано прокурором только в случае, если гражданин по состоянию здоровья и возрасту, недееспособности и другим уважительным причинам не может сам обратиться в суд.

Вместе с тем, в соответствии с ч. 2 ст. 281 КАС РФ административное исковое заявление о госпитализации гражданина в медицинскую противотуберкулезную организацию в недобровольном порядке подается руководителем медицинской противотуберкулезной организации, в которой гражданин находится под диспансерным наблюдением.

В соответствии с ч. 1 ст. 275 КАС РФ административное исковое заявление о госпитализации гражданина в медицинскую организацию, оказывающую психиатрическую помощь в стационарных условиях в недобровольном порядке гражданина, страдающего психическим расстройством, подается представителем медицинской организации, в которую помещен гражданин.

Ввиду указанных выше норм закона прокурор лишен права обращения в суд с административными исковыми заявлениями о госпитализации гражданина в медицинскую противотуберкулезную организацию, а также в медицинскую организацию, оказывающую психиатрическую помощь в стационарных условиях, в недобровольном порядке.

Исп.: Помощник Алапаевского городского прокурора
юрист 2 класса Коробейникова Е.А.

2016 23 июня