

**Администрация**

**Муниципального образования Алапаевское**

**Постановление**

07 ноября 2014 г. № 1046

г. Алапаевск

***Об утверждении основных направлений бюджетной и налоговой политики муниципального образования Алапаевское на 2015 год и плановый период 2016 -2017 годов***

В соответствии с ежегодным посланием Президента Российской Федерации Федеральному Собранию, бюджетным посланием Губернатора Свердловской области «Об основных направлениях бюджетной и налоговой политики Свердловской области в 2015 году и плановом периоде 2016 – 2017 годов», со статьей 15 Положения о бюджетном процессе в муниципальном образовании Алапаевское, утвержденного Решением Думы муниципального образования Алапаевское от 26 сентября 2013 года № 465 (с изменениями), в целях планирования основных направлений деятельности органов местного самоуправления муниципального образования Алапаевское и формирования проекта бюджета муниципального образования Алапаевское на 2015 год и плановый период 2016 – 2017 годов, руководствуясь Уставом муниципального образования Алапаевское,

**ПОСТАНОВЛЯЮ:**

1. Утвердить основные направления бюджетной и налоговой политики муниципального образования Алапаевское на 2015 год и плановый период 2016 – 2017 годов (прилагается).

2. Финансовому управлению Администрации муниципального образования Алапаевское (Е.О. Заводова) учесть основные направления бюджетной и налоговой политики муниципального образования Алапаевское при разработке проекта бюджета на 2015 год и плановый период 2016-2017 годов.

3. Организационному отделу Администрации муниципального образования Алапаевское (А.А. Зорихина) опубликовать настоящее постановление в газете «Алапаевская искра» и разместить на официальном сайте муниципального образования Алапаевское в сети Интернет.

4. Контроль за исполнением настоящего постановления возложить на главу Администрации муниципального образования Алапаевское.

Глава Администрации

муниципального образования

Алапаевское К.И. Деев

Утверждены

постановлением Администрации

муниципального образования

Алапаевское

от 07 ноября 2014 года № 1046

**Основные направления бюджетной и налоговой политики муниципального образования Алапаевское на 2015 год и плановый период 2016 и 2017 годов.**

1. **Цели и задачи бюджетной политики муниципального образования Алапаевское на 2015-2017 годы.**

Целью бюджетной политики на 2015 год и на плановый период 2016 и 2017 годов является обеспечение устойчивости бюджетной системы муниципального образования Алапаевское и безусловное исполнение принятых обязательств наиболее эффективным способом.

Данная цель будет достигаться через решение следующих задач:

* 1. Изменения в Положение о бюджетном процессе муниципального образования Алапаевское в связи с подготовкой новой редакции Бюджетного кодекса в 2016 году позволят расширить область регулирования отдельных вопросов в отношении «неучастников» бюджетного процесса (бюджетных и автономных учреждений, муниципальных унитарных предприятий);
  2. Совершенствование методологии формирования и исполнения расходных обязательств для более четкого определения объема и структуры действующих обязательств муниципального образования и планирования финансовых ресурсов на их реализацию;
  3. Повышение качества муниципальных программ и расширение их использования в бюджетном планировании;
  4. Повышение эффективности оказания муниципальных услуг;
  5. Повышение эффективности бюджетных расходов. Для каждой социальной отрасли должны быть установлены четкие критерии эффективности, бюджетные расходы должны быть обоснованы достижением конкретного результата.

**В** **социальной политике** главная задача – повышение адресности и эффективности социальной помощи. **В системе образования** одна из ключевых задач предстоящего периода – ликвидация очередей в детские сады. Кроме того, школы должны быть доступны для детей с различными возможностями и потребностями. Система образования должна принять самое активное участие в реализации программы «Уральская инженерная школа». Сейчас большинство выпускников не профориентированы. Наша задача раскрыть талант ребенка и необязательно в техническом творчестве. В сфере **физической культуры и спорта** главная задача бюджетной политики – обеспечить рост количества населения, занимающегося спортом, поддержать развитие детского спорта, повысить доступность спортивных учреждений для всех жителей муниципального образования Алапаевское. В 2015 году дальнейшее развитие должна получить **сфера культуры;**

* 1. Обеспечение доступности жилья, улучшение качества услуг в области жилищно-коммунального хозяйства. Будет продолжена работа по переселению жителей муниципального образования из жилья, признанного аварийным и непригодным для проживания;
  2. Оптимизация расходов на оплату труда работников бюджетной сферы будет произведена путем увеличения фонда материального стимулирования в период 2015-2016 годов, а начиная с 2017 года – с изменениями структуры фонда оплаты труда, в которой доля стимулирующих выплат составит 40%;
  3. Повышение эффективности расходования бюджетных ассигнований на осуществление капитальных вложений. Планирование бюджетных ассигнований на осуществление капитальных вложений в части строительства самого объекта должно реализовываться только при наличии утвержденной проектной документации (проектной документации, находящейся на государственной экспертизе);
  4. Осуществление поэтапного капитального ремонта дорог в населенных пунктах муниципального образования Алапаевское в рамках выделенных бюджетных ассигнований;
  5. Проведение сдержанной инвестиционной политики и недопущение кредиторской задолженности по принятым обязательствам.

Безусловное исполнение публичных нормативных и иных социально значимых обязательств.

1. **Основные особенности налоговой политики и формирования доходов бюджета муниципального образования Алапаевское на 2015 год и плановый период 2016 – 2017 годов**

Основными особенностями налоговой политики в 2015 году и плановом периоде 2016 и 2017 годах является обеспечение налоговых и неналоговых поступлений в запланированных объемах за счет работы, направленной на повышение эффективности функционирования всех администраторов доходов, обеспечивающих формирование бюджета муниципального образования, их ответственности за наполнение доходной части местного бюджета.

Для выполнения поставленной задачи необходимо проведение мероприятий по следующим основным направлениям:

2.1. Активизация работы по развитию налогового потенциала муниципального образования Алапаевское;

2.2. Осуществление мониторинга изменения фонда заработной платы, своевременной и полной уплаты налога на доходы физических лиц, осуществление адресной работы с налогоплательщиками в этом направлении;

2.3. Создание благоприятных условий для обеспечения инвестиционной привлекательности муниципального образования;

2.4. Мобилизация налоговых и неналоговых доходов бюджета, в том числе продолжение мероприятий, проводимых в рамках работы межведомственной комиссии по вопросам укрепления финансовой самостоятельности бюджета муниципального образования Алапаевское;

2.5. Усиление системы администрирования налоговых и неналоговых доходов в целях повышения их собираемости и минимизации недоимки;

2.6. Проведение анализа эффективности предоставленных налоговых льгот.

Формирование доходной части бюджета муниципального образования Алапаевское на 2015 год и плановый период 2016 и 2017 годов осуществляется в соответствии с положениями Бюджетного кодекса Российской Федерации, иным законодательством Российской Федерации и Свердловской области, нормативными правовыми актами Думы муниципального образования с учетом изменений и дополнений.

Формирование доходов бюджета в очередном году и плановом периоде будет происходить под влиянием следующих изменений бюджетного и налогового законодательства:

2.7. Вступления в силу с 1 января 2015 года новой главы Налогового кодекса Российской Федерации «Налог на имущество физических лиц»;

2.8. Увеличения с 01 января 2016 года на 15% нормативов зачисления в местные бюджеты доходов от платы за негативное воздействие на окружающую среду с 40% до 55%;

2.9. Изменением порядка расчета прогноза по плате за наем муниципального жилищного фонда в связи с участием муниципального образования Алапаевское в Региональной программе капитального ремонта общего имущества в многоквартирных домах Свердловской области на 2015-2044 годы.

На уровне муниципального образования Алапаевское в результате мониторинга предоставленных льгот по земельному налогу внесены изменения в решение Думы, предусматривающие отмену ряда преференций, позволяющие увеличить эффективность использования бюджетных средств. Одновременно, учитывая социальную направленность политики муниципального образования, с 1 января 2015 года предоставлены налоговые льготы и преференции для организаций, привлекающих в сферу своей деятельности граждан, относящихся к категории социально незащищенных, а также семьям, имеющим трех и более несовершеннолетних детей.

Для поддержания достигнутого уровня налогового потенциала и создания условий для дальнейшего роста налоговых доходов, закрепленных за местным бюджетом, планируется:

2.10. Увеличить поступление налога на имущество физических лиц за счет увеличения численности налогоплательщиков и количества объектов налогообложения, обусловленного:

2.10.1. Увеличения количества видов объектов налогообложения и упорядочения льгот, предоставленных налоговым законодательством;

2.10.2. Выявлением неучтенных объектов недвижимости и постановкой на налоговый учет для целей налогообложения.

2.11. Увеличить поступление земельного налога за счет:

2.11.1.Выявления неучтенных земельных участков и мотивация их владельцев к постановке участков на налоговый учет для целей налогообложения;

2.11.2. Совместной работы местной Администрации с органами государственной власти с целью выявления владельцев земельных участков сельскохозяйственного назначения, не используемых для сельскохозяйственного производства, и применения в отношении этих земельных участков повышенной налоговой ставки 1,5 процента;

2.11.3. Проведения работы по невостребованным долям земельных участков сельскохозяйственного назначения в соответствии с Федеральным Законом от 24 декабря 2010 года № 435-ФЗ с целью увеличения налогооблагаемой базы.

1. **Особенности управления объектами муниципальной собственности.**
   1. Проведение кадастровых работ (паспортизация, межевание, постановка на кадастровый учет):

3.1.1. Сети теплоснабжения, водоснабжения, канализации в р.п. Верхняя Синячиха;

3.1.2. Линия электропередачи пос. Строкинка (бесхозяйное имущество);

3.1.3. Разделение объекта – Газовая котельная мощностью 2,0 МВт с подводящим газопроводом (р.п. Верхняя Синячиха, ул. Советская, д. 22А) на три объекта;

3.1.4. Газопроводы (п. Заря, с. Костино, р.п. Верхняя Синячиха);

3.1.5. Оформление бесхозяйного участка ж/д пути протяженностью 800 м.;

3.1.6. Оценка объектов, включенных в прогнозный план, переоценка арендной платы (20 договоров аренды).

3.2. Мероприятия по управлению и распоряжению муниципальным имуществом, земельными участками, в т.ч. приобретение в муниципальную собственность (земельные участки под многоквартирными домами, невостребованные доли);

3.3. Обеспечение подготовки земельных участков для предоставления однократно бесплатно льготным категориям граждан;

3.4. Определение площадей земельных угодий, входящих в состав земель сельхозназначения и земель запаса на территории муниципального образования Алапаевское.

1. **Приоритетные направления инвестиционной политики в муниципальном образовании Алапаевское на период 2015 – 2017 годы.**
   1. Строительство очистных сооружений в п. Курорт Самоцвет;
   2. Строительство подводящего газопровода р.п. Верхняя Синячиха – с. Нижняя Синячиха;
   3. Строительство дошкольных образовательных учреждений:

4.3.1. с. Невьянское;

4.3.2. с. Костино.

4.4. Участие в долевом строительстве 47 квартирного жилого дома в п. Курорт-Самоцвет;

4.5. Разработка ПСД и экспертиза строительства школы на 1000 мест в р.п. Верхняя Синячиха;

4.6. Проектирование и экспертиза межпоселкового газопровода с. Арамашево - с. Деево;

4.7. Проектирование и экспертиза межпоселкового газопровода с. Нижняя Синячиха – с. Кировское;

4.8. Капитальный ремонт ГТС в р.п. Верхняя Синячиха;

4.9. Реконструкция водопровода от водозабора до п. Бубчиково;

4.10. Строительство распределительного внутрипоселкового газопровода с. Ялунино;

4.11. Строительство распределительного внутрипоселкового газопровода с. Клевакино;

4.12. Строительство подводящего газопровода высокого давления от п. Заря до с. Толмачево;

4.13. Строительство внутрипоселкового распределительного газопровода в р.п. Верхняя Синячиха:

4.13.1. По кооперативу «Уют»;

4.13.2. По кооперативу «Хуторок»;

4.13.3. По кооперативу «Огонек».

4.14. Долевое участие в строительстве 35- квартирного дома в р.п. Верхняя Синячиха;

4.15. Приобретение и установка водоочистных сооружений:

4.15.1. с. Кировское;

4.15.2. с. Голубковское.

1. **Особенности управления муниципальным долгом. Дефицит бюджета и источники его финансирования**

5.1. Долговая политика муниципального образования Алапаевское предусматривает:

5.1.1. Недопущение увеличения объема муниципального долга свыше 50 процентов объема налоговых и неналоговых доходов местного бюджета;

5.1.2. Безусловное исполнение принятых обязательств в полном объеме и в установленные сроки;

5.1.3. Недопущение увеличения расходов бюджета на обслуживание муниципального долга за счет уплаты пени и штрафов и увеличения объема таких расходов свыше 5 процентов общего объема расходов бюджета;

5.1.4. Планомерное снижение долговой нагрузки на муниципальный бюджет в среднесрочной перспективе;

5.1.5. Взвешенный подход к предоставлению муниципальных гарантий.

В условиях взвешенного подхода, к использованию запланированных к получению ресурсов, дефицит местного бюджета в очередном году и плановом периоде предполагается в объемах, отвечающих требованиям Бюджетного кодекса Российской Федерации.

В случае возникновения временных кассовых разрывов при исполнении бюджета в течение года, основным источником их финансирования будут являться бюджетные кредиты, поскольку имеют привлекательные условия предоставления и возврата.