

**Администрация**

**Муниципального образования Алапаевское**

**Постановление**

30 декабря 2014 г. № 1317

г. Алапаевск

***Об утверждении комплексной программы***

***«Повышение эффективности управления муниципальными финансами муниципального образования Алапаевское на период до 2018 года»***

В соответствии с постановлением Правительства Свердловской области от 16 июля 2014 года № 639-ПП «Об утверждении комплексной программы Свердловской области «Повышение эффективности управления государственными и муниципальными финансами на период до 2018 года», в целях повышения эффективности, прозрачности и подотчетности использования бюджетных средств при достижении приоритетных целей социально-экономического развития муниципального образования Алапаевское, руководствуясь Уставом муниципального образования Алапаевское,

**ПОСТАНОВЛЯЮ:**

1. Утвердить комплексную программу «Повышение эффективности управления муниципальными финансами муниципального образования Алапаевское на период до 2018 года» (прилагается).
2. Настоящее постановление вступает в силу с 01 января 2015 года.

3. Организационному отделу Администрации муниципального образования Алапаевское (А.А.Зорихина) разместить настоящее постановление на официальном сайте муниципального образования Алапаевское в сети Интернет.

4. Контроль исполнения настоящего постановления возложить на начальника Финансового управления Администрации муниципального образования Е.О. Заводову.

Глава Администрации

муниципального образования

Алапаевское К.И. Деев

Утверждена

постановлением Администрации

муниципального образования

Алапаевское

от 30 декабря 2014 года № 1317

**КОМПЛЕКСНАЯ ПРОГРАММА**

**«ПОВЫШЕНИЕ ЭФФЕКТИВНОСТИ УПРАВЛЕНИЯ МУНИЦИПАЛЬНЫМИ ФИНАНСАМИ МУНИЦИПАЛЬНОГО ОБРАЗОВАНИЯ АЛАПАЕВСКОЕ**

**НА ПЕРИОД ДО 2018 ГОДА»**

Паспорт комплексной программы муниципального образования Алапаевское

«Повышение эффективности управления муниципальными финансами муниципального образования Алапаевское

на период до 2018 года»

|  |  |  |
| --- | --- | --- |
| 1. | Ответственный исполнитель комплексной программы | Финансовое управление Администрации муниципального образования Алапаевское  (далее – Финансовое управление) |
| 2. | Сроки реализации программы | 01 января 2015 год – 31 декабря 2017 год |
| 3. | Перечень основных целевых показателей программы | 1. Формирование бюджета муниципального образования Алапаевское в программной структуре.  2. Отношение объема муниципального долга по состоянию на 01 января года, следующего за отчетным, к общему годовому объему доходов местного бюджета в отчетном финансовом году (без учета безвозмездных поступлений).  3. Доля расходов местного бюджета, формируемых в рамках программ, в общем объеме расходов местного бюджета.  4. Количество проведенных проверок при осуществлении контроля в сфере закупок товаров, работ, услуг для обеспечения муниципальных нужд.  5. Соотношение суммы выявленных нарушений к общей сумме проверенных средств.  6. Объем налоговых и неналоговых доходов бюджета муниципального образования.  7. Исполнение прогноза налоговых и неналоговых доходов местного бюджета.  8. Оптимизация налоговых льгот и преференций, предоставленных законодательством муниципального образования Алапаевское.  9. Количество муниципальных учреждений, реорганизованных в рамках оптимизации сети учреждений бюджетного сектора экономики.  10. Доля работников муниципальных учреждений муниципального образования Алапаевское, заключивших «эффективный контракт», в общей численности работников муниципальных учреждений в сферах образования, культуры, физической культуры, спорта и молодежной политики.  11. Наличие утвержденных ведомственных перечней муниципальных услуг (работ), оказываемых (выполняемых) муниципальными учреждениями муниципального образования Алапаевское в качестве основных видов деятельности, разработанных в соответствии с базовыми (отраслевыми) перечнями.  12. Доля субсидий, по которым проведена оценка эффективности их предоставления и использования, к общему количеству субсидий.  13. Доля главных распорядителей средств местного бюджета – исполнительно-распорядительных органов муниципального образования, в отношении которых осуществляется оценка качества финансового менеджмента.  14. Доля муниципальных служащих муниципального образования, прошедших обучение по программам дополнительного профессионального образования, в том числе в сфере повышения эффективности бюджетных расходов, от общего количества муниципальных служащих муниципального образования.  15. Представление жителям муниципального образования Алапаевское бюджета муниципального образования Алапаевское и отчета о его исполнении в доступной форме («Бюджет для граждан»). |
| 4. | Перечень подпрограмм Программы | отсутствуют |
| 5. | Сроки реализации Программы | 2015 - 2018 годы |
| 6. | Объемы и источники финансирования Программы | всего – 1 821,0 тыс. рублей,  из них областной бюджет:  2015 год – 400,0 тыс. рублей;  2016 год – 400,0 тыс. рублей;  2017 год – 400,0 тыс. рублей;  2018 год – 621,0 тыс. рублей. |
| 7. | Ожидаемые конечные результаты реализации Программы | Достижение результатов комплексной программы будет иметь следующие социально-экономические последствия:  1. Обеспечение долгосрочной сбалансированности и устойчивости бюджетной системы муниципального образования Алапаевское.  2. Расширение программно-целевого метода при формировании местного бюджета.  3. Приведение системы муниципального финансового контроля в соответствие современным требованиям.  4. Обеспечение стабильного поступления налоговых и неналоговых доходов в бюджет муниципального образования.  5. Повышение эффективности бюджетных расходов в целях обеспечения потребностей граждан в качественных и доступных государственных услугах.  6. Обновление нормативно-правовой базы муниципального образования Алапаевское, приведение ее в соответствие требованиям федерального и областного законодательства в части механизма оказания и финансового обеспечения муниципальных услуг (работ).  7. Повышение качества финансового менеджмента в исполнительных органах муниципальной власти, повышение уровня профессиональной квалификации муниципальных служащих, соответствие действующему законодательству положений об исполнительно-распорядительных органах муниципальной власти.  8. Предоставление жителям муниципального образования Алапаевское сведений о местном бюджете и бюджетном процессе в доступном формате через официальный сайт сети Интернет. |

Раздел 1. ХАРАКТЕРИСТИКА ПРОБЛЕМЫ, НА РЕШЕНИЕ

КОТОРЫХ НАПРАВЛЕНА КОМПЛЕКСНАЯ ПРОГРАММА

Комплексная программа «Повышение эффективности управления муниципальными финансами муниципального образования Алапаевское на период до 2018 года» разработана в соответствии с Бюджетным [посланием](consultantplus://offline/ref=61E4D75C6D161E61033CE263D1BA070076B2EDEA61F87BD37A39FB7944a5eBF) Президента Российской Федерации «О бюджетной политике в 2014 - 2016 годах» и определяет основные направления деятельности исполнительно-распорядительных органов муниципальной власти в указанной сфере.

Разработка Программы обусловлена необходимостью выработки эффективных механизмов реализации на территории муниципального образования Алапаевское новых задач, определенных на долгосрочную перспективу нормативными правовыми актами федерального и областного уровней, в том числе [Программой](consultantplus://offline/ref=61E4D75C6D161E61033CE263D1BA070076B3ECE861F37BD37A39FB79445BDC63D710E2ADD9E6C982a6e6F) повышения эффективности управления общественными (государственными и муниципальными) финансами на период до 2018 года, утвержденной распоряжением Правительства Российской Федерации от 30 декабря 2013 года № 2593-р, аналогичной Программой, утвержденной постановлением Правительства Свердловской области от 16 июля 2014 года № 639-ПП «Об утверждении комплексной программы Свердловской области «Повышение эффективности управления государственными и муниципальными финансами на период до 2018 года», повышения эффективности и результативности управления бюджетными средствами при достижении приоритетных целей социально-экономического развития муниципального образования Алапаевское.

На протяжении последних десяти лет в Свердловской области осуществляется планомерный процесс реформирования государственных финансов, основной целью которого является повышение эффективности бюджетных расходов.

Преобразования, проводимые в Свердловской области, не могли не отразиться на качестве управления средствами бюджета муниципального образования Алапаевское, в рамках которых:

1. Осуществлен переход от годового к среднесрочному финансовому планированию, начиная с 2014 года областной бюджет утверждается сроком на три года.

2. Проект бюджета муниципального образования Алапаевское на 2015 год и плановый период 2016 и 2017 годов, является первым бюджетом, составленным на основе утвержденных муниципальных программ, в которых определены объемы финансирования мероприятий, целевые показатели и способы достижения этих целевых показателей.

3. Сформирована нормативная база и обеспечено практическое внедрение новых форм оказания и финансового обеспечения муниципальных услуг (выполняемых работ).

4. С 2015 года будет осуществлен переход к оплате фактически оказанных муниципальных услуг (выполненных работ) автономными и бюджетными учреждениями муниципального образования Алапаевское.

5. В рамках структурной реформы, проводимой в бюджетной сфере, будет продолжена оптимизация сети муниципальных учреждений.

6. Ежегодно, два раза в год проводится мониторинг и оценка качества управления бюджетным процессом в муниципальном образовании в соответствии с постановлением Администрации муниципального образования Алапаевское от 21 августа 2013 года № 605 «О порядке осуществления мониторинга и оценки качества управления финансами главных распорядителей бюджетных средств муниципального образования Алапаевское».

7. Ведется постоянная работа по автоматизации бюджетного процесса.

В то же время, несмотря на поступательное развитие в последние годы нормативного правового регулирования и методического обеспечения бюджетных правоотношений в сфере управления общественными финансами, сохраняется ряд следующих системных недостатков и нерешенных проблем:

1. Отсутствие целостной системы стратегического планирования и, соответственно, слабая увязка между стратегическим и бюджетным планированием.

2. Недостаточность трехлетнего срока социально-экономического прогнозирования и бюджетного планирования, отсутствие нормативно-методического обеспечения и практики долгосрочного бюджетного планирования.

В настоящее время стратегическое планирование остается слабо увязанным с бюджетным планированием, что не позволяет сформировать полноценный качественный бюджетный прогноз на долгосрочный период, ориентированный на достижение социально-экономических результатов.

В результате процессы стратегического планирования и формирования бюджета во многом являются разрозненными, в то время как стратегическое планирование ориентировано на создание условий для долгосрочного развития.

3. Незавершенность формирования и ограниченность практики использования в качестве основного инструмента для достижения целей муниципальной политики и основы для бюджетного планирования муниципальных программ.

В настоящее время не до конца проработаны вопросы «встраивания» в муниципальные программы показателей и поручений, содержащихся в указах Президента Российской Федерации от 07 мая 2012 года, отраслевых «дорожных картах», а также вопросы соотношения муниципальных программ с отраслевыми, межотраслевыми и региональными документами стратегического планирования.

4. Имеют место проблемы в сфере долговой политики.

Одна из основных проблем - значительный рост объема расходных обязательств темпами, опережающими темп роста собственных доходных источников, как следствие, рост дефицита местного бюджета.

5. Сохранение условий и стимулов для неоправданного увеличения бюджетных расходов при низкой мотивации исполнительно - распорядительных органов местного самоуправления к формированию приоритетов и оптимизации бюджетных расходов.

Действующая структура бюджетной сети и штатов работников муниципальных учреждений недостаточно эффективна.

В целях снижения расходов на управление муниципальным имуществом муниципального образования Алапаевское необходимо проводить мероприятия по оптимизации сети учреждений бюджетного сектора экономики путем реорганизации муниципальных учреждений.

В условиях необходимости реализации Указов Президента Российской Федерации от 07 мая 2012 года требуется объективная оценка финансовых возможностей местного бюджета и концентрация финансовых ресурсов на приоритетных направлениях социально-экономического развития муниципального образования.

6. Отчасти формальное применение новых форм оказания и финансового обеспечения муниципальных услуг.

Недостаточно проработанными остаются следующие основные вопросы:

обоснованность определения нормативных затрат на оказание муниципальных услуг;

обоснованность установления показателей качества оказания муниципальных услуг;

полнота и объективность контроля за исполнением муниципальных заданий (в первую очередь за соблюдением показателей качества оказания муниципальных услуг).

7. Остается недостаточно эффективной система управления финансовыми ресурсами местного бюджета и муниципальными активами:

неэффективно используется унитарными предприятиями и учреждениями имущество, переданное на праве хозяйственного ведения и оперативного управления;

не соответствуют рыночным условиям ставки на переданное в аренду недвижимое имущество;

отсутствует система контроля за своевременностью реализации мероприятий по взысканию задолженности по арендным платежам;

неэффективное управление унитарными предприятиями, увеличение случаев банкротств унитарных предприятий и, как следствие, утрата и выбытие имущества муниципального образования.

8. Не соответствует современным требованиям система муниципального финансового контроля.

В условиях перехода к программному бюджету происходит трансформация задач органов внешнего муниципального финансового контроля. При организации их деятельности акцент должен быть смещен с контроля над финансовыми потоками к контролю за результатами, которые приносит их использование.

Решение и анализ данных вопросов позволят перейти на качественно новый уровень управления муниципальными финансами и создать инструментарий для принятия обоснованных управленческих решений в целях повышения эффективности и результативности бюджетных расходов.

9. Повышение прозрачности бюджетного процесса.

Процесс формирования и исполнения местного бюджета должен стать более открытым и понятным для каждого заинтересованного жителя муниципального образования. Для этого наряду с существующими мерами обеспечения информационной прозрачности бюджетного процесса необходимо обеспечить регулярное размещение в средствах массовой информации наглядных и информативных материалов в формате «Бюджет для граждан».

Раздел 2. ЦЕЛЬ, ЗАДАЧИ, СРОКИ (ЭТАПЫ) ПОКАЗАТЕЛИ

(ИНДИКАТОРЫ) ДОСТИЖЕНИЯ ЦЕЛИ И РЕШЕНИЯ ЗАДАЧ ПРОГРАММЫ

Целью Программы является повышение эффективности и результативности управления бюджетными средствами при достижении приоритетных целей социально-экономического развития муниципального образования Алапаевское.

Для достижения поставленной цели потребуется реализация мероприятий, направленных на решение следующих задач:

1. Обеспечение долгосрочной устойчивости и сбалансированности местного бюджета муниципального образования Алапаевское.

2. Развитие программно-целевого планирования.

3. Повышение эффективности системы муниципального финансового контроля.

4. Повышение эффективности управления доходами местного бюджета.

5. Повышение эффективности бюджетных расходов.

6. Повышение эффективности оказания муниципальных услуг (выполняемых работ).

7. Повышение эффективности деятельности органов местного самоуправления.

8. Обеспечение открытости и прозрачности муниципальных финансов муниципального образования Алапаевское.

Цель и задачи Программы обусловлены приоритетами, которые определены в Комплексной программе Свердловской области «Повышение эффективности управления государственными и муниципальными финансами на период до 2018 года», утвержденной постановлением Правительства Свердловской области от 16 июля 2014 года № 639-ПП, прогнозе социально-экономического развития муниципального образования Алапаевское на 2015 - 2017 годы, утвержденном постановлением Администрации муниципального образования Алапаевское от 10 ноября 2014 года № 1057 «О прогнозе социально-экономического развития муниципального образования Алапаевское на 2015 – 2017 годы».

Задача 1. «Обеспечение долгосрочной устойчивости и сбалансированности местного бюджета муниципального образования Алапаевское»

Решение задач социально-экономического развития муниципального образования Алапаевское будет осуществляться в условиях, призванных обеспечить долгосрочную устойчивость и сбалансированность местного бюджета, минимизацию бюджетных рисков. Эффективная и ответственная бюджетная политика является важнейшей предпосылкой для улучшения качества жизни населения.

Для обеспечения долгосрочной устойчивости и сбалансированности местного бюджета необходимо скоординировать действия исполнительно - распорядительных органов муниципального образования для усовершенствования действующей системы социально-экономического и бюджетного планирования.

В целях реализации Бюджетного [послания](consultantplus://offline/ref=61E4D75C6D161E61033CE263D1BA070076B2EDEA61F87BD37A39FB7944a5eBF) Президента Российской Федерации «О бюджетной политике в 2014 - 2016 годах» в части решения задачи по переходу к долгосрочному бюджетному планированию внесены изменения в статью 170.1 Бюджетного кодекса Российской Федерации. Необходимость перехода к долгосрочному бюджетному планированию определяется прежде всего угрозой бюджетной устойчивости в условиях неблагоприятных долгосрочных тенденций.

Долгосрочное планирование дает возможность сформулировать приоритетные задачи, оценить необходимые ресурсы для их реализации и определить возможные источники этих ресурсов. Таким образом, долгосрочное планирование позволяет уйти от инерционного подхода, когда ассигнования распределяются на основе индексирования тенденций предыдущих лет.

Разработка Бюджетного прогноза муниципального образования на долгосрочный период должна определить финансовые возможности достижения основных целей и результатов бюджетной политики муниципального образования прежде всего в социальной сфере при обеспечении долгосрочной сбалансированности и устойчивости бюджетной системы местного бюджета и повышении эффективности бюджетных расходов.

Необходимым условием для подготовки Бюджетного прогноза на долгосрочный период является разработка и утверждение прогноза социально-экономического развития на среднесрочную перспективу.

Кроме того, ключевой задачей на предстоящий период является взвешенная политика по управлению муниципальным долгом.

Исходя из плановых показателей программы муниципальных заимствований прогнозируется снижение муниципального долга.

Основными приоритетами политики заимствований и управления муниципальным долгом являются:

1. Своевременное и безусловное обслуживание и погашение долговых обязательств.

2. Привлечение муниципальных заимствований в зависимости от фактического исполнения и реальной потребности местного бюджета.

Первоочередными мерами обеспечения долгосрочной устойчивости и сбалансированности бюджета являются поддержание безопасного уровня долговой нагрузки на местный бюджет, соблюдение принятых ограничений исходя из безусловного исполнения расходных и долговых обязательств муниципального образования и соблюдение ограничений, установленных Бюджетным [кодексом](consultantplus://offline/ref=61E4D75C6D161E61033CE263D1BA070076B1EAEE61FD7BD37A39FB7944a5eBF) Российской Федерации.

При составлении бюджета муниципального образования Алапаевское на очередной финансовый год и плановый период необходимо обеспечить оптимальность структуры бюджетных расходов. Ограниченные финансовые ресурсы должны в первоочередном порядке обеспечивать выполнение приоритетных задач социально-экономического развития области, обозначенных в муниципальных программах, в том числе обусловленных Указами Президента Российской Федерации от 07 мая 2012 года.

Задача 2. «Развитие программно-целевого планирования»

В 2013 году Федеральным [законом](consultantplus://offline/ref=61E4D75C6D161E61033CE263D1BA070076B0EEEA67F87BD37A39FB7944a5eBF) от 07 мая 2013 года № 104-ФЗ «О внесении изменений в Бюджетный кодекс Российской Федерации и отдельные законодательные акты Российской Федерации в связи с совершенствованием бюджетного процесса» закреплены правовые основания формирования программного бюджета.

В муниципальном образовании Алапаевское переход к программному бюджету будет произведен, начиная с бюджета на 2015 год и плановый период 2016 и 2017 годов.

Постановлением Администрации муниципального образования Алапаевское от 08 ноября 2013 года № 823 «Об утверждении Порядка формирования и реализации муниципальных программ муниципального образования Алапаевское» утвержден [Порядок](consultantplus://offline/ref=61E4D75C6D161E61033CFC6EC7D6590A76BDB4E265F87284226FFD2E1B0BDA369750E4F89AA2C48266E1991DaCeEF) формирования и реализации муниципальных программ муниципального образования Алапаевское.

Кроме того, постановлением Администрации муниципального образования Алапаевское от 16 мая 2014 года № 428 «Об утверждении Перечня муниципальных программ муниципального образования Алапаевское, подлежащих разработке в 2014 году» (с изменениями, внесенными постановлением Администрации муниципального образования Алапаевское от 14 октября 2014 года № 955) утвержден Перечень муниципальных программ муниципального образования Алапаевское, подлежащих разработке в 2014 году. В соответствии с указанным Перечнем структурными подразделениями Администрации муниципального образования Алапаевское разработаны и утверждены постановлениями Администрации муниципального образования Алапаевское 15 муниципальных программ на период до 2020 года.

Бюджет муниципального образования Алапаевское на 2015 год и плановый период 2016 и 2017 годов составлен на основе утвержденных муниципальных программ.

Таким образом, с 2015 года начнется внедрение программно-целевого метода планирования, при котором бюджетные средства направляются на достижение поставленных целей и используются максимально эффективно. Это позволит обеспечить формирование в программном формате на 2015 год 93,6 процентов от общего объема расходов местного бюджета, на 2016 и 2017 годы по 98,9 процентов от общего объема расходов на каждый планируемый год. Непрограммные направления деятельности составят 6,4 процентов на 2015 год и по 1.1 проценту на 2016 и 2017 годы.

В целях использования муниципальных программ в качестве полноценных инструментов стратегического и бюджетного планирования в предстоящем периоде должно быть обеспечено полномасштабное внедрение программно-целевых принципов организации деятельности исполнительно-распорядительных органов муниципального образования Алапаевское.

Именно в рамках муниципальных программ должны быть интегрированы все инструменты реализации бюджетной и налоговой политики, обеспечивающие достижение поставленных целей - нормативно-правовое регулирование, контрольные полномочия, бюджетные ассигнования, налоговые льготы, использование муниципального имущества. Муниципальные программы должны стать планом по управлению в соответствующих отраслях.

Принимаемые меры позволят повысить ответственность и самостоятельность главных распорядителей бюджетных средств, обеспечить открытость и прозрачность программных расходов и тем самым повысить эффективность бюджетных расходов.

Задача 3. «Повышение эффективности системы муниципального финансового контроля»

В условиях перехода к программному бюджету происходит трансформация задач органов внутреннего муниципального финансового контроля. При организации их деятельности акцент должен быть смещен с контроля над финансовыми потоками к контролю за результатами, которые приносит их использование.

Развитие системы финансового контроля в муниципальном образовании идет в направлении контроля эффективности и результативности бюджетных расходов, включающего контроль экономической обоснованности, правомерности и эффективности использования финансовых ресурсов, анализ результативности их использования.

В 2013 году органом внутреннего муниципального финансового контроля муниципального образования Алапаевское проведено 8 плановых и внеплановых проверок (за 2012 год - 12). В ходе проверок были выявлены нарушения законодательства Российской Федерации. По итогам контрольных мероприятий органа финансового контроля выдаются представления и (или) предписания об устранении нарушений.

Кроме того, в 2013 и 2014 годах внесены изменения в федеральное бюджетное законодательство, законодательство в сфере закупок, законодательство об административных правонарушениях, в результате которых орган финансового контроля муниципального образования Алапаевское был наделен дополнительными полномочиями.

Правила осуществления Финансовым управлением Администрации муниципального образования Алапаевское полномочий по контролю в финансово-бюджетной сфере и Порядок осуществления Финансовым управлением Администрации муниципального образования Алапаевское полномочий по контролю в сфере закупок утверждены постановлениями Администрации муниципального образования Алапаевское в 2014 году.

Особое внимание органов муниципального финансового контроля должно быть уделено приоритетным направлениям расходования средств местного бюджета, предоставленных на повышение качества жизни жителей муниципального образования Алапаевское.

Необходимо внедрить планирование контрольной деятельности органов внутреннего муниципального финансового контроля. В ходе такого планирования определяется приоритетность предметов и объектов контроля, направления использования бюджетных средств, устанавливается координация планов контрольной деятельности органов внутреннего муниципального финансового контроля.

Необходимо продолжить работу по приведению муниципальной нормативно-правовой базы в соответствие с федеральным и региональным законодательством.

Муниципальный финансовый контроль должен быть направлен на реализацию задач по повышению эффективности расходов, достижению измеримых, общественно значимых результатов, наиболее важные из которых установлены Указами Президента Российской Федерации от 07 мая 2012 года.

Задача 4. «Повышение эффективности управления доходами местного бюджета»

Эффективное управление муниципальными финансами является основным условием достижения целей социально-экономического развития муниципального образования Алапаевское.

Реализация данной задачи особенно актуальна в условиях сложной экономической ситуации в 2014 году и в плановом периоде.

Поступление налоговых и неналоговых доходов в местный бюджет в 2010 - 2013 годах характеризовалось ежегодными темпами прироста поступлений к предшествующему году (с 35 процентов прироста в 2010 году (205 742,7 тыс. рублей - объем налоговых и неналоговых доходов за год) до 13,8 процентов в 2013 году (303 170,6 тыс. рублей).

Крупнейшим налогом, формирующим налоговые и неналоговые доходы местного бюджета (77 процентов) является налог на доходы физических лиц. Поступления данного налога являлись достаточно стабильными на протяжении 2010-2013 годов (рост поступлений ежегодно на 11-15 процентов), однако в 2014 году в связи с изменением структуры производства на территории муниципального образования и экономической ситуацией в стране в целом ожидается сокращение поступлений по налогу около 7 процентов к уровню 2013 года.

Сложившиеся условия требуют системного принятия мер, направленных на развитие доходного потенциала муниципального образования.

Для реализации данной задачи Администрацией муниципального образования Алапаевское утверждены План мероприятий по росту доходов, оптимизации расходов и совершенствованию долговой политики муниципального образования Алапаевское на 2014 - 2016 годы (постановление Администрации от 06 февраля 2014 года № 77) и План мероприятий («дорожная карта») по повышению доходного потенциала муниципального образования Алапаевское на 2014 год и плановый период 2015 и 2016 годов (постановление Администрации от 28 марта 2014 года № 272).

Среди основных задач реализации «дорожной карты»:

1. Осуществление аналитической работы по изысканию резервов налогового потенциала муниципального образования Алапаевское.

2. Проведение адресной работы с руководителями хозяйствующих субъектов в рамках межведомственной комиссии.

3. Реализация мероприятий по выявлению неучтенных объектов недвижимости; информационно-разъяснительная работа в целях повышения общего уровня налоговой грамотности граждан и хозяйствующих субъектов.

4. Обеспечение взаимодействия с территориальными подразделениями федеральных органов исполнительной власти по вопросам увеличения и полноты взыскания неналоговых платежей в местный бюджет.

Реализация вышеуказанных задач должна привести к определенным результатам, а именно:

1. Сокращению выпадающих доходов местного бюджета в общем объеме налоговых доходов бюджета за счет инвентаризации налоговых преференций, предоставляемых муниципальными правовыми актами.

2. Снижению доли убыточных организаций и (или) суммы полученного ими убытка.

3. Увеличению фонда оплаты труда работников.

4. Росту перечислений налога на доходы физических лиц в местный бюджет.

5. Увеличению доли неналоговых доходов в общем объеме доходов бюджета.

6. Росту количества объектов недвижимого имущества (в том числе земельных участков), поставленных на кадастровый учет.

7. Повышению степени достоверности прогнозируемых объемов доходов местного бюджета.

Кроме того, одним из ключевых направлений является проведение анализа использования и эффективности применения налоговых льгот и преференций, предоставленных муниципальными правовыми актами, степени их влияния на развитие экономики муниципального образования и оптимизация недостаточно эффективных налоговых льгот.

Для этого необходимо внести изменения в Порядок и Методику проведения анализа предоставленных и планируемых к предоставлению льгот по местным налогам, утвержденный постановлением Администрации муниципального образования Алапаевское от 10 октября 2011года № 666 «Об утверждении Порядка и Методики проведения анализа предоставленных и планируемых к предоставлению льгот по местным налогам», с учетом современных требований по эффективному использованию бюджетных средств, оценить действующие льготы и преференции с применением новых методик и принять решение об их оптимизации (сохранение и усиление наиболее эффективных льгот и отмена или минимизация льгот, которые не достигли поставленных при их утверждении целей).

Задача 5. «Повышение эффективности бюджетных расходов»

Управление муниципальными расходами представляет собой важную часть бюджетной политики и в значительной мере определяется состоянием бюджетного процесса, порядком планирования, утверждения и исполнения бюджета в части расходов, а также контроля за его исполнением. Таким образом, совершенствование практики бюджетирования следует рассматривать как важный инструмент повышения эффективности и результативности расходов.

Основной задачей бюджетной политики является повышение эффективности бюджетных расходов в целях обеспечения потребностей граждан в качественных и доступных муниципальных услугах, в том числе за счет:

1. Повышения объективности и качества бюджетного планирования.

2. Формирования бюджетных параметров исходя из приоритетов и необходимости безусловного исполнения действующих расходных обязательств, в том числе с учетом их оптимизации и повышения эффективности их исполнения.

3. Повышения эффективности распределения бюджетных средств, ответственного подхода к принятию новых расходных обязательств с учетом их социально-экономической значимости.

При составлении проекта местного бюджета на очередной финансовый год и плановый период необходимо обеспечить оптимальность структуры бюджетных расходов. Ограниченные финансовые ресурсы должны в первоочередном порядке обеспечивать выполнение приоритетных задач социально-экономического развития муниципального образования Алапаевское, обозначенных в муниципальных программах, в том числе обусловленных Указами Президента Российской Федерации от 07 мая 2012 года.

В рамках данной задачи будет продолжено проведение курса бюджетной политики, выстроенной на принципах ответственности и предсказуемости. Отсутствие возможностей для наращивания общего объема расходов местного бюджета требует выявления резервов и перераспределения в пользу приоритетных направлений и проектов.

Основными резервами в настоящее время являются:

1. Совершенствование методов планирования и исполнения местного бюджета.

Расходные обязательства, основанием возникновения которых является «публичный контракт», составляют вид «контрактных» расходных обязательств. При этом, являясь расходным обязательством, любое «контрактное правоотношение» (будь то отношение, оформленное муниципальным контрактом или соглашением о предоставлении субсидий) необходимо рассматривать в динамике стадий бюджетного процесса.

Существующие в настоящее время пробелы правового регулирования «контрактных отношений» должны быть решены путем разработки и принятия федерального и областного законов, которые составят единую правовую, экономическую и финансовую основу гражданско-правовых отношений с участием публично-правовых образований, основанных на договорах (соглашениях, контрактах).

Сложившаяся практика определения объемов финансового обеспечения исполнения «контрактных» расходных обязательств требует создания новых методов расчета бюджетных ассигнований.

Необходимо выделение «расчетных» бюджетных ассигнований, в рамках которых обеспечиваются все действующие расходные обязательства, и «прогнозных» бюджетных ассигнований, планируемых в соответствии с лимитами бюджетных обязательств, под которыми предлагается понимать право на принятие и (или) исполнение обязательств, в том числе за пределами планового периода.

В связи с этим первоочередной задачей становится упорядочение управления «контрактными» расходными обязательствами.

Так, в ходе дальнейшего совершенствования законодательства в данной области потребуется реализовать сложившийся механизм учета действующих и принимаемых расходных обязательств по заключенным и планируемым к заключению муниципальным контрактам при планировании и исполнении бюджета.

В отношении «контрактных» расходных обязательств, основанных на иных видах «публичного контракта», необходимо обеспечить формирование актуальной информации о действующих расходных обязательствах.

В указанных целях по аналогии с реестром контрактов могут быть созданы системы учета возникших «контрактных» обязательств, сгруппированных по каждому виду правового основания их возникновения, позволяющие оперировать первичными данными при составлении реестров расходных обязательств.

В связи с вышеизложенным возникнет необходимость внесения изменений в законодательство Свердловской области в части реализации механизма учета действующих и принимаемых обязательств.

2. Эффективность расходов в сфере муниципальных закупок.

Одно из приоритетных в ближайшей перспективе направлений организации работы по повышению эффективности бюджетных расходов связано с развитием контрактной системы в сфере закупок товаров, работ, услуг для обеспечения муниципальных нужд.

Основным резервом повышения эффективности использования бюджетных средств будет являться эффективное расходование бюджетных средств, предупреждение и исключение коррупционных проявлений в сфере закупок товаров, работ, услуг для обеспечения муниципальных нужд.

Основными проблемами, возникающими в сфере закупок товаров, работ, услуг, порождающими неэффективное расходование бюджетных средств, являются:

1. Низкий профессиональный уровень специалистов, муниципальных и иных заказчиков, вовлеченных в процесс осуществления закупок.

2. Нерациональное планирование закупок.

3. Нарушение заказчиками требований законодательства о закупках при формировании начальной (максимальной) цены контракта.

Принят Федеральный [закон](consultantplus://offline/ref=61E4D75C6D161E61033CE263D1BA070076B0EFE663F87BD37A39FB7944a5eBF) 05 апреля 2013 года № 44-ФЗ «О контрактной системе в сфере закупок товаров, работ, услуг для обеспечения государственных и муниципальных нужд» (далее - Закон о контрактной системе), который принципиально меняет подходы к осуществлению государственных и муниципальных закупок и предусматривает регулирование полного цикла закупок, включая планирование закупок, осуществление закупочных процедур, а также последующее исполнение контрактов, содержательный аудит полученных по ним результатов, контроль в сфере закупок и осуществление постоянного мониторинга закупок.

В целях повышения эффективности размещения заказов и противодействия коррупции при проведении закупок в муниципальном образовании Алапаевское в апреле 2014 года был создан уполномоченный орган в форме функционального органа Администрации муниципального образования Алапаевское – Управление муниципальных закупок Администрации муниципального образования Алапаевское. Реализация схемы централизованного осуществления закупок через уполномоченный орган в целом позволит повысить эффективность расходования бюджетных средств, выделяемых на закупки товаров, работ, услуг, избежать нарушений Федерального закона № 44-ФЗ.

Также планируется провести целенаправленную работу по подготовке, переподготовке и повышению квалификации специалистов заказчиков по вопросам внедрения и развития контрактной системы в сфере закупок товаров, работ, услуг, что позволит улучшить кадровое обеспечение развития контрактной системы в муниципальном образовании;

4. Повышение эффективности бюджетных инвестиций.

В связи с вступлением в силу в 2014 году Федерального [закона](consultantplus://offline/ref=61E4D75C6D161E61033CE263D1BA070076B3ECEA66FC7BD37A39FB7944a5eBF) от 28 декабря 2013 года № 418-ФЗ «О внесении изменений в Бюджетный кодекс Российской Федерации и отдельные законодательные акты Российской Федерации», уточняющего процедуры предоставления бюджетных инвестиций, в том числе юридическим лицам, не являющимся муниципальными учреждениями и предприятиями, и определяющего порядок предоставления субсидий на осуществление капитальных вложений в объекты капитального строительства муниципальной собственности и приобретение объектов недвижимого имущества в муниципальную собственность, первоочередной задачей для повышения эффективности бюджетных расходов становится приведение действующих нормативных правовых актов муниципального образования Алапаевское в данной сфере в соответствие с нормами федерального законодательства.

5. Совершенствование системы бюджетных платежей.

В целях повышения открытости и прозрачности управления муниципальными финансами предусматривается совершенствование существующей системы бюджетных платежей в части уменьшения объема операций с наличными денежными средствами.

Необходимость совершенствования системы бюджетных платежей в условиях развития инструментов безналичных расчетов увеличивает актуальность реформирования системы бюджетных платежей и применения современных эффективных банковских платежных технологий в расчетах организаций сектора государственного управления.

Задача сокращения объема платежей муниципальных учреждений с использованием наличных денежных средств предусматривает постепенный переход к осуществлению учреждениями безналичных расчетов при помощи корпоративных банковских карт путем проведения конкурса для выбора кредитной организации в целях обеспечения муниципальных бюджетных и автономных учреждений расчетными корпоративными банковскими картами.

6. Инвентаризация бюджетной сети.

Переход учреждений бюджетной сферы от сметного финансирования к получению субсидий на выполнение муниципальных заданий не обеспечил в полной мере оптимизации затрат. В связи с этим необходимо продолжить работу по повышению эффективности бюджетных расходов и качества предоставления муниципальных услуг, что позволит создать условия для дальнейшего повышения качества обслуживания граждан.

Осуществление инвентаризации структуры сети и штатной численности учреждений должно проходить на основе сокращения неэффективных, мало востребованных гражданами муниципальных услуг (работ), непрофильных подразделений, перевода выполнения ряда обеспечивающих функций и услуг в организации, не являющиеся государственными учреждениями;

7. Совершенствование системы оплаты труда муниципальных учреждений муниципального образования Алапаевское.

Практика применения новых условий оплаты труда показала, что в полной мере решить задачу стимулирования работников с учетом результатов их труда удалось не для всех организаций.

Во многих случаях показатели и критерии эффективности деятельности работников недостаточно проработаны, а их применение носит формальный характер. В системах оплаты труда работников муниципальных учреждений во многих случаях сохранились ранее применявшиеся выплаты стимулирующего характера, имеющие низкую эффективность в современных условиях (например, за добросовестное выполнение обязанностей, интенсивность труда, качество труда и другие без указания конкретных измеримых параметров).

В ряде организаций стимулирующие выплаты применяются в качестве гарантированной части заработка, которая не увязана с результатами труда. Основной причиной этого является низкий размер окладной части заработной платы, а также низкая конкурентоспособность организаций на рынке труда. В результате организация вынуждена премировать персонал вне зависимости от результатов труда в связи с необходимостью удержания имеющихся работников.

Анализ внедрения новых систем оплаты труда свидетельствует о необходимости дальнейшего совершенствования системы оплаты труда с целью:

1. Устранения необоснованной дифференциации в уровне оплаты труда руководящих работников и работников образовательных организаций.

2. Совершенствования системы критериев и показателей эффективности деятельности организаций и работников, установления указанных критериев и показателей в организациях, где они зачастую отсутствуют.

3. Отмены стимулирующих выплат, устанавливаемых без учета показателей эффективности деятельности организаций и работников.

4. Определения оптимального соотношения гарантированной части заработной платы и стимулирующих надбавок.

В этой связи оплата труда должна быть адаптирована к новым условиям деятельности организаций, настроена на решение задач развития соответствующих отраслей, повышение качества оказываемых услуг и обеспечение соответствия уровня заработной платы работников результатам их труда.

Системы оплаты труда работников должны обеспечивать:

1. Дифференциацию оплаты труда работников, выполняющих работы различной сложности.

2. Установление оплаты труда в зависимости от качества оказываемых муниципальных услуг (выполняемых работ) и эффективности деятельности работников по заданным критериям и показателям.

Внедрение в муниципальных учреждениях муниципального образования Алапаевское систем оплаты труда работников должно быть адаптировано к новым условиям деятельности и финансового обеспечения учреждений, настроенных на решение задач по развитию соответствующих отраслей, повышение качества оказываемых муниципальных услуг и обеспечение соответствия уровня оплаты труда работников результатам их труда, с применением в учреждениях принципов «эффективного контракта».

В рамках перехода к «эффективному контракту» в отношении каждого работника должны быть уточнены и конкретизированы его трудовая функция, показатели и критерии оценки эффективности деятельности, установлен размер вознаграждения, а также размер поощрения за достижение коллективных результатов труда.

Задача 6. «Повышение эффективности оказания муниципальных услуг

(выполняемых работ)»

В муниципальном образовании Алапаевское продолжается переходный период реформирования муниципальных учреждений и формирования нового механизма оказания и финансового обеспечения муниципальных услуг и работ, предусмотренного Федеральным [законом](consultantplus://offline/ref=61E4D75C6D161E61033CE263D1BA070076B0E3EB60F37BD37A39FB7944a5eBF) от 08 мая 2010 года № 83-ФЗ «О внесении изменений в отдельные законодательные акты Российской Федерации в связи с совершенствованием правового положения государственных (муниципальных) учреждений» (далее - Федеральный закон № 83-ФЗ). На конец 2014 года в муниципальном образовании Алапаевское функционируют 5 (пять) автономных и 9 (девять) бюджетных муниципальных учреждений.

В целом Федеральный [закон](consultantplus://offline/ref=61E4D75C6D161E61033CE263D1BA070076B0E3EB60F37BD37A39FB7944a5eBF) № 83-ФЗ обеспечил положительные эффекты как для потребителей, ощутивших повышение качества оказываемых услуг, так и для менеджмента в органах исполнительной власти, органах местного самоуправления, учреждениях, получившего возможность применения более эффективных управленческих технологий для решения проблем учреждений.

Расширение самостоятельности учреждений, установление долгосрочных нормативов привело к росту заработной платы работников учреждений, производительности труда, сокращению объема выполняемых непрофильных функций и другим позитивным эффектам.

Но, несмотря на положительные моменты, в ходе реализации первого этапа этой масштабной реформы выявились следующие проблемы и ограничения:

1. Формальное проведение преобразований, декларативность соответствующих норм законодательства Российской Федерации при фактическом сохранении ранее сложившихся механизмов функционирования учреждений, их взаимодействия с органами власти и потребителями.

2. Несоответствие видов деятельности учреждений, в основном носящей явно коммерческий характер, целям создания учреждения.

3. Несоответствие муниципальных услуг, оказываемых учреждениями, полномочиям соответствующего публично-правового образования или полномочиям соответствующего органа власти, осуществляющего функции и полномочия их учредителя.

4. Различие принципов отражения муниципальных услуг в перечнях муниципальных услуг и работ, утвержденных на федеральном уровне, в субъектах Российской Федерации и муниципальных образованиях.

5. Преобладание практики определения нормативных затрат исходя из отчетного и планируемого объема бюджетных ассигнований с учетом индексации расходов прошлых лет, отсутствие методик и опыта определения единых нормативов.

В 2013 году приняты поправки в Бюджетный [кодекс](consultantplus://offline/ref=61E4D75C6D161E61033CE263D1BA070076B1EAEE61FD7BD37A39FB7944a5eBF) Российской Федерации, вводящие требования по формированию единых базовых перечней государственных и муниципальных услуг. Это позволит расширить практику применения единой (для соответствующей отрасли) методологии расчета нормативных затрат на оказание государственных (муниципальных) услуг.

Учитывая вышеуказанные изменения в Бюджетном кодексе Российской Федерации, потребуется провести большую работу по обновлению нормативно-правовой базы, муниципального образования по приведению ее в соответствие с едиными базовыми перечнями муниципальных услуг, сформированными органами исполнительной власти. Кроме того, для повышения эффективности оказания муниципальных услуг (выполнения работ) муниципальными учреждениями необходимо обеспечить:

1. Использование инструмента муниципального задания на оказание муниципальных услуг при стратегическом и бюджетном планировании, обеспечение взаимосвязи муниципальных программ и муниципальных заданий.

2. Переход при финансовом обеспечении муниципальных учреждений муниципального образования Алапаевское к расчету прозрачных и объективных единых нормативных затрат на оказание услуг (с учетом региональной или отраслевой специфики).

Для реализации данного подхода в Бюджетный [кодекс](consultantplus://offline/ref=61E4D75C6D161E61033CE263D1BA070076B1EAEE61FD7BD37A39FB7944a5eBF) Российской Федерации введена норма об обязанности органов исполнительной власти, осуществляющих функции по выработке муниципальной политики и нормативно-правовому регулированию в установленных сферах деятельности, устанавливать общие требования к определению нормативных затрат на оказание муниципальных услуг (выполнение работ) в соответствующих сферах.

3. Своевременное начисление сумм, подлежащих оплате заявителем за предоставляемые муниципальные услуги, и направление информации, необходимой для ее уплаты, в Государственную информационную систему о государственных и муниципальных платежах.

4. Доведение до плательщиков полной и правильной информации, необходимой для заполнения платежных документов в уплату платежей в доход бюджета муниципального образования Алапаевское, во избежание зачисления на невыясненные поступления, а также для безусловного квитирования информации о начислении и об уплате платежей за оказание муниципальных услуг, передаваемой в государственную информационную систему о государственных и муниципальных платежах.

В целях повышения эффективности оказания муниципальных услуг (выполнения работ) муниципальными учреждениями организовано проведение независимой системы оценки качества работы учреждений, задачами которой являются:

1. Улучшение информированности потребителей о качестве работы учреждений; повышение информационной открытости учреждений.

2. Установление диалога между учреждениями и гражданами - потребителями услуг.

3. Мониторинг общественного мнения по вопросу качества социальных услуг.

4. Создание условий для активного участия общественных организаций в оценке качества социальных услуг.

5. Повышение качества социальных услуг для населения.

В соответствии с вышеперечисленным, возникает необходимость реализации следующих комплексных мероприятий:

1. Организация работы с открытыми источниками информации о качестве работы учреждений в сфере образования, здравоохранения, культуры, физической культуры и спорта, социального обслуживания (официальные сайты в информационно-телекоммуникационной сети Интернет, средства массовой информации).

2. Проведение мониторинга качества работы и формирование рейтингов учреждений в сфере образования, культуры, физической культуры и спорта, социального обслуживания.

3. Подготовка предложений по улучшению качества услуг.

4. Размещение на официальном сайте муниципального образования Алапаевское в информационно-телекоммуникационной сети Интернет:

информации, полученной для проведения отраслевых мониторингов и формирования рейтингов учреждений в сфере образования, здравоохранения, культуры, физической культуры и спорта, социального обслуживания;

результатов отраслевых мониторингов и рейтингов учреждений в сфере образования, культуры, физической культуры и спорта, социального обслуживания;

предложений общественных советов по улучшению качества работы учреждений.

Задача 7. «Повышение эффективности деятельности

органов местного самоуправления»

Эффективность деятельности исполнительно-распорядительных органов муниципальной власти и их руководителей является объектом пристального внимания со стороны общественности и вышестоящих органов исполнительной власти.

В целях повышения эффективности деятельности руководителей исполнительно- распорядительных органов необходимо проводить оценку их деятельности, в ходе которой оценивать качество финансового менеджмента, динамику изменений показателей, характеризующих качество жизни, уровень социально-экономического развития муниципального образования Алапаевское, степень внедрения современных методов и принципов управления, обеспечивающих переход к более результативным моделям управления, повышение качества предоставления муниципальных услуг, оказываемых исполнительными органами.

Результаты оценки должны определить направления, требующие приоритетного внимания органов муниципальной власти, сформировать перечень мероприятий по повышению результативности их деятельности, а также выявить внутренние ресурсы для повышения качества и объема предоставляемых населению муниципальных услуг.

Реализация бюджетного процесса на основе программно-целевых методов управления предъявляет новые требования к инструментам финансового менеджмента на уровне муниципальных учреждений.

Финансовый менеджмент исполнительного органа муниципальной власти муниципального образования Алапаевское должен стать процессом, встроенным в его деятельность, охватывающим все взаимосвязанные бюджетные процедуры.

Для количественной оценки повышения качества финансового менеджмента необходимо продолжить развитие системы мониторинга качества финансового менеджмента главных распорядителей средств местного бюджета – исполнительно -распорядительных органов муниципальной власти, осуществляемого Финансовым управлением Администрации муниципального образования Алапаевское.

Совершенствование системы мониторинга качества финансового менеджмента должно быть направлено не только на дополнение и уточнение системы количественных показателей, характеризующих степень отлаженности бюджетных процедур, механизмов внутреннего финансового контроля, состояние бюджетной дисциплины, но и на введение показателей, характеризующих результативность бюджетных расходов в отчетном периоде.

В Свердловской области по результатам проведенного социологического опроса населения об общей удовлетворенности качеством предоставления государственных и муниципальных услуг выявлено, что 81 процент жителей Свердловской области, обращавшихся за последние два года в органы власти за получением услуги, удовлетворены качеством ее предоставления.

В муниципальном образовании Алапаевское за 9 месяцев 2014 года аналогичный опрос показал степень удовлетворенности граждан оказанием муниципальных услуг 80 процентов.

В соответствии с [Указом](consultantplus://offline/ref=61E4D75C6D161E61033CE263D1BA070076B4E3EC67FC7BD37A39FB7944a5eBF) Президента Российской Федерации от 07 мая 2012 года № 601 «Об основных направлениях совершенствования системы государственного управления» определено целевое значение показателя «Уровень удовлетворенности граждан Российской Федерации качеством предоставления государственных и муниципальных услуг» к 2018 году - не менее 90 процентов.

В целях повышения эффективности деятельности органов местного самоуправления ежегодно проводится инвентаризация Положений об исполнительно-распорядительных органах на соответствие законодательству Российской Федерации, Свердловской области, Уставу муниципального образования Алапаевское.

Реализация мероприятия по инвентаризации Положений на соответствие действующему законодательству позволит выявить избыточные, объединить смежные функции исполнительно-распорядительных органов и повысить эффективность деятельности вышеуказанных органов муниципального образования Алапаевское.

Реализация Программы позволит достичь к 2018 году уровня удовлетворенности жителей муниципального образования качеством предоставления муниципальных услуг, установленного [Указом](consultantplus://offline/ref=61E4D75C6D161E61033CE263D1BA070076B4E3EC67FC7BD37A39FB7944a5eBF) Президента Российской Федерации от 07 мая 2012 года № 601 «Об основных направлениях совершенствования системы государственного управления», не менее 90 процентов.

Достижение данного показателя будет осуществлено за счет совершенствования взаимодействия исполнительных органов муниципальной власти с населением и предпринимательским сообществом, улучшения качества предоставления муниципальных услуг, оказываемых исполнительными органами власти, обеспечения регламентации предоставления муниципальных услуг, повышения их доступности, сокращения временных затрат на их получение.

В целях формирования профессионального кадрового состава муниципальной гражданской службы муниципального образования Алапаевское (далее - муниципальные гражданские служащие), повышения эффективности исполнения муниципальными гражданскими служащими должностных обязанностей, качества работы муниципальных органов в соответствии с [Указом](consultantplus://offline/ref=61E4D75C6D161E61033CE263D1BA070076B0EFEE63F97BD37A39FB7944a5eBF) Президента Российской Федерации от 28 декабря 2006 года № 1474 «О дополнительном профессиональном образовании государственных гражданских служащих Российской Федерации» осуществляется профессиональная переподготовка, повышение квалификации и стажировка муниципальных гражданских служащих муниципального образования Алапаевское.

В целях повышения эффективности управления муниципальными финансами муниципального образования Алапаевское возникает необходимость в организации курсов повышения квалификации кадров по программам, включающим в себя вопросы повышения эффективности бюджетных расходов. В этой связи необходимо провести мероприятия по изучению потребности в направлении на курсы повышения квалификации по программам, включающим в себя изучение указанных вопросов, а также отделу муниципальной службы и кадров Администрации муниципального образования Алапаевское разработать и внедрить в 2015 - 2018 годах в программы повышения квалификации вопросы повышения эффективности бюджетных расходов.

Ежегодное плановое обучение муниципальных служащих на курсах повышения квалификации за счет средств местного бюджета, в том числе по вопросам оптимизации бюджетных расходов, позволит создать в муниципальном образовании Алапаевское эффективную систему повышения квалификации, обеспечить рост профессиональных компетенций служащих и качество исполнения должностных обязанностей.

Задача 8. «Обеспечение открытости и прозрачности муниципальных финансов муниципального образования Алапаевское»

В настоящее время особое внимание уделяется повышению открытости и прозрачности бюджетного процесса, доступности информации о бюджете гражданскому обществу. Поэтому важным фактором становится формирование площадок для публичного обсуждения процесса распределения бюджетных средств.

Повышение уровня информационной прозрачности деятельности органов муниципальной власти, принимающих участие в подготовке, исполнении бюджета и составлении бюджетной отчетности, способствует повышению качества их работы и системы управления муниципальными финансами в целом.

На сегодняшний день для широкого круга заинтересованных лиц доступен информационный ресурс «Бюджет для граждан», который размещается в информационно - телекоммуникационной сети «Интернет». Все проекты и Решения Думы муниципального образования Алапаевское размещаются в средствах массовой информации (газета «Алапаевская искра» - Муниципальный вестник), а также на официальном сайте муниципального образования Алапаевское с целью предоставления жителям муниципального образования Алапаевское информации о бюджете и бюджетном процессе в максимально удобном, наглядном и доступном формате.

Работа по обеспечению открытости и прозрачности муниципальных финансов должна быть продолжена: в доступной форме будет представлена как информация по решению Думы муниципального образования Алапаевское «О бюджете муниципального образования Алапаевское», так и по отчету об исполнении местного бюджета за отчетный период.

Целевые [показатели](#Par545) Программы приведены в приложении № 1 к Программе.

Раздел 3. ПЛАН МЕРОПРИЯТИЙ ПО ВЫПОЛНЕНИЮ ПРОГРАММЫ

Заказчиком-координатором Программы является Финансовое управление Администрации муниципального образования Алапаевское.

Исполнителями мероприятий Программы являются территориальные, функциональные и отраслевой органы, отделы Администрации муниципального образования Алапаевское. Основные мероприятия Программы представляют собой комплекс взаимосогласованных действий исполнительно-распорядительных органов Администрации муниципального образования Алапаевское.

В рамках реализации отдельных мероприятий Программы исполнители мероприятий Программы взаимодействуют с иными исполнительными органами государственной власти Свердловской области, территориальными органами федеральных органов исполнительной власти (Управление Федеральной службы судебных приставов по Свердловской области, Главное управление Министерства внутренних дел Российской Федерации по Свердловской области, Департамент Федеральной службы по надзору в сфере природопользования по Уральскому федеральному округу, Управление Федеральной налоговой службы по Свердловской области, Управление Федеральной миграционной службы по Свердловской области), а также органами местного самоуправления муниципальных образований, расположенных на территории Свердловской области.

Детализация мероприятий по выполнению Программы представлена в [приложении № 3](#Par1696) к Программе.

Раздел 4. РЕСУРСНОЕ ОБЕСПЕЧЕНИЕ ПРОГРАММЫ

Реализацию мероприятий Программы планируется осуществлять за счет средств местного бюджета в объеме 1 821,0 тыс. рублей, в том числе:

2015 год – 400,0 тыс. рублей;

2016 год – 400,0 тыс. рублей;

2017 год – 400,0 тыс. рублей;

2018 год – 621,0 тыс. рублей.

Финансирование мероприятий Программы осуществляется за счет бюджетных ассигнований местного бюджета, предусмотренных муниципальной программой:

«[Развитие](consultantplus://offline/ref=61E4D75C6D161E61033CFC6EC7D6590A76BDB4E265F974802F6BFD2E1B0BDA369750E4F89AA2C48266E1991EaCe7F) кадровой политики в системе муниципального управления муниципального образования Алапаевское до 2020 года», утвержденной постановлением Администрации муниципального образования Алапаевское от 23 сентября 2014 года № 864 «Об утверждении муниципальной программы и «Развитие кадровой политики в системе муниципального управления муниципального образования Алапаевское до 2020 года».

При реализации Программы заказчики обеспечивают эффективное и рациональное использование средств местного бюджета.

Расходы на реализацию Программы представлены в [приложениях № 2](#Par1466) и [4](#Par2226) к Программе.

Раздел 5. МЕТОДИКА ОЦЕНКИ ЭФФЕКТИВНОСТИ РЕАЛИЗАЦИИ ПРОГРАММЫ

Оценка эффективности реализации Программы проводится на основе оценки степени достижения целей и решения задач Программы в целом путем сопоставления фактически достигнутых значений целевых показателей и их плановых значений по формуле:



Эф - оценка эффективности реализации Программы, процентов;

N - количество целевых показателей Программы;

 - степень выполнения показателя i:

 - для целевых показателей, положительной динамикой которых является рост значений;

 - для целевых показателей, положительной динамикой которых является снижение значений, где:

 - фактическое значение целевого показателя i Программы;

 - плановое значение целевого показателя i Программы.

Программа считается реализуемой с высоким уровнем эффективности, если значение оценки эффективности составляет 95 процентов и более.

Программа считается реализуемой с удовлетворительным уровнем эффективности, если значение оценки эффективности составляет от 95 до 80 процентов.

Если реализация Программы не отвечает приведенным выше критериям, уровень эффективности ее реализации признается неудовлетворительным.

Приложение № 1

к комплексной программе

муниципального образования Алапаевское

«Повышение эффективности

управления муниципальными

финансами муниципального

образования Алапаевское

на период до 2018 года»

ЦЕЛЕВЫЕ ПОКАЗАТЕЛИ

КОМПЛЕКСНОЙ ПРОГРАММЫ МУНИЦИПАЛЬНОГО ОБРАЗОВАНИЯ АЛАПАЕВСКОЕ «ПОВЫШЕНИЕ ЭФФЕКТИВНОСТИ УПРАВЛЕНИЯ МУНИЦИПАЛЬНЫМИ ФИНАНСАМИ МУНИЦИПАЛЬНОГО ОБРАЗОВАНИЯ АЛАПАЕВСКОЕ

НА ПЕРИОД ДО 2018 ГОДА»

|  |  |  |  |  |  |  |  |  |  |  |  |  |  |  |  |  |  |
| --- | --- | --- | --- | --- | --- | --- | --- | --- | --- | --- | --- | --- | --- | --- | --- | --- | --- |
| № строки | Наименование целевого показателя | Единица измерения | | Значения целевых показателей | | | | | | | | | | | Справочно: базовое значение целевого показателя (на начало реализации Программы) | | |
| 2015 год | | 2016 год | | | 2017 год | | | 2018 год | | |
| 1 | 2 | 3 | | 5 | | 6 | | | 7 | | | 8 | | | 9 | | |
|  | Задача 1. «ОБЕСПЕЧЕНИЕ ДОЛГОСРОЧНОЙ УСТОЙЧИВОСТИ И СБАЛАНСИРОВАННОСТИ МЕСТНОГО БЮДЖЕТА» | | | | | | | | | | | | | | | | | |
| 1 | Целевой показатель 1.  Отношение объема муниципального долга муниципального образования Алапаевское по состоянию на 01 января года, следующего за отчетным, к общему годовому объему доходов местного бюджета в отчетном финансовом году (без учета безвозмездных поступлений) | процентов | | 10,6 | | 7,7 | | | 5,0 | | | 3,6 | | | 14,1 | | |
| 2 | Целевой показатель 2.  Наличие актуального Порядка осуществления мониторинга и оценки качества управления бюджетным процессом | да/нет | | да | | да | | | да | | | да | | | да | | |
| 3 | Целевой показатель 3.  Наличие результатов оценки качества управления бюджетным процессом | да/нет | | да | | да | | | да | | | да | | | да | | |
| 4 | Целевой показатель 4.  Исполнение мероприятий, предусмотренных Указами Президента Российской Федерации от 07 мая 2012 года | процентов | | 100 | | 100 | | | 100 | | | 100 | | | 100 | | |
|  | Задача 2. «РАЗВИТИЕ ПРОГРАММНО-ЦЕЛЕВОГО ПЛАНИРОВАНИЯ» | | | | | | | | | | | | | | | | | |
| 5 | Целевой показатель 1.  Среднее значение оценки эффективности муниципальных программ муниципального образования Алапаевское | баллов | | 4 | | 4 | | | 4 | | | 4 | | | 4 | | |
| 6 | Целевой показатель 2.  Наличие актуального Порядка формирования и реализации муниципальных программ муниципального образования Алапаевское, соответствующего требованиям бюджетного законодательства | да/нет | | да | | да | | | да | | | да | | | да | | |
| 7 | Целевой показатель 3.  Доля муниципальных программ муниципального образования Алапаевское, в которых отражены показатели муниципальных заданий, к общему числу муниципальных программ, формирующих муниципальные задания для подведомственных учреждений | процентов | | 100 | | 100 | | | 100 | | | 100 | | | 0 | | |
| 8. | Целевой показатель 4.  Формирование бюджета муниципального образования Алапаевское в программной структуре | да/нет | | да | | да | | | да | | | да | | | да | | |
| 9. | Целевой показатель 5.  Доля расходов бюджета муниципального образования, формируемых в рамках программ, в общем объеме расходов местного бюджета | процентов | | не ниже 90 | | не ниже 90 | | | не ниже 90 | | | не ниже 90 | | | не ниже 90 | | |
| 10. | Целевой показатель 6.  Отражение в муниципальных программах муниципального образования Алапаевское показателей и поручений, содержащихся в Указах Президента Российской Федерации от 07 мая 2012 года | да/нет | | да | | да | | | да | | | да | | | да | | |
| 11. | Целевой показатель 7.  Доля муниципальных программ муниципального образования Алапаевское, проекты которых прошли публичные обсуждения | процентов | | 100 | | 100 | | | 100 | | | 100 | | | 100 | | |
|  | Задача 3. «ПОВЫШЕНИЕ ЭФФЕКТИВНОСТИ СИСТЕМЫ МУНИЦИПАЛЬНОГО ФИНАНСОВОГО КОНТРОЛЯ» | | | | | | | | | | | | | | | | | |
| 12. | Целевой показатель 1.  Количество проведенных проверок при осуществлении контроля в сфере закупок товаров, работ, услуг для обеспечения муниципальных нужд муниципального образования Алапаевское | | единиц | | 30 | | 30 | | | 32 | | | 32 | | | 28 | |
| 13. | Целевой показатель 2.  Наличие актуального Порядка осуществления полномочий по контролю в финансово-бюджетной сфере, соответствующего требованиям бюджетного законодательства | | да/нет | | да | | да | | | да | | | да | | | да | |
| 14. | Целевой показатель 3.  Количество разработанных Методических рекомендаций по вопросам осуществления внутреннего муниципального финансового контроля | | единиц | | 12 | | 12 | | | 12 | | | 12 | | | 9 | |
| 15. | Целевой показатель 4.  Соотношение суммы выявленных нарушений к общей сумме проверенных средств | | процентов | | 6,5 | | 6,6 | | | 6,7 | | | 6,7 | | | 6,4 | |
|  | Задача 4. «ПОВЫШЕНИЕ ЭФФЕКТИВНОСТИ УПРАВЛЕНИЯ ДОХОДАМИ МЕСТНОГО БЮДЖЕТА» | | | | | | | | | | | | | | | | | |
| 16. | Целевой показатель 1.  Темп роста объема налоговых и неналоговых доходов местного бюджета (в сопоставимых условиях) | | процентов | | 0,1 | | | 4,3 | | | 4,9 | | | 5,8 | | | - 3,0 | |
| 17. | Целевой показатель 2.  Объем налоговых и неналоговых доходов бюджета муниципального образования Алапаевское | | тыс. рублей | | 295 013,6 | | | 307 907,8 | | | 322 994,9 | | | 341 848,0 | | | 294 321,0 | |
| 18. | Целевой показатель 3.  Исполнение прогноза налоговых и неналоговых доходов бюджета муниципального образования Алапаевское | | процентов | | <= 5,0 | | | <= 5,0 | | | <= 5,0 | | | <= 5,0 | | | <= 5,0 | |
| 19. | Целевой показатель 4.  Наличие актуального Порядка рассмотрения обращений налогоплательщиков в муниципальном образовании Алапаевское  о возможности предоставления налоговых льгот и оценки их эффективности | | да/нет | | да | | | да | | | да | | | да | | | да | |
| 20. | Целевой показатель 5.  Оптимизация налоговых льгот и преференций, предоставленных муниципальными правовыми актами муниципального образования Алапаевское | | да/нет | | да | | | да | | | да | | | да | | | да | |
| 21. | Целевой показатель 6.  Наличие Плана мероприятий («дорожной карты») по повышению доходного потенциала муниципального образования Алапаевское на очередной финансовый год и плановый период, утвержденного в сроки, установленные муниципальным правовым актом о мерах по реализации решения Думы муниципального образования о местном бюджете на очередной финансовый год и плановый период | | да/нет | | да | | | да | | | да | | | да | | | да | |
| 22. | Целевой показатель 7.  Подготовка и направление в адрес Министерства финансов Свердловской области отчета и аналитической информации о ходе выполнения Плана ("дорожной карты") по дополнительной мобилизации налоговых и неналоговых доходов местного бюджета в сроки, установленные Министерством финансов Свердловской области | | да/нет | | да | | | да | | | да | | | да | | | да | |
| 23. | Целевой показатель 8.  Количество хозяйствующих субъектов, рассмотренных на заседаниях межведомственной комиссии по вопросам укрепления финансовой самостоятельности бюджета муниципального образования Алапаевское | | единиц | | не менее 40 | | | не менее 40 | | | не менее 40 | | | не менее 40 | | | не менее 33 | |
| 24. | Целевой показатель 9.  Количество проведенных заседаний межведомственной комиссии по вопросам укрепления финансовой самостоятельности бюджета муниципального образования Алапаевское | | единиц | | не менее 12 | | | не менее 12 | | | не менее 12 | | | не менее 12 | | | 12 | |
|  | Задача 5. «ПОВЫШЕНИЕ ЭФФЕКТИВНОСТИ БЮДЖЕТНЫХ РАСХОДОВ» | | | | | | | | | | | | | | | | | |
| 25. | Целевой показатель 1.  Совершенствование Порядка и Методики планирования бюджетных ассигнований местного бюджета на очередной финансовый год и плановый период | | да/нет | | да | | | да | | | да | | | да | | | да | |
| 26. | Целевой показатель 2.  Совершенствование порядка ведения реестра расходных обязательств муниципального образования Алапаевское | | да/нет | | да | | | да | | | да | | | да | | | да | |
| 27. | Целевой показатель 3.  Доля муниципальных заказчиков муниципального образования Алапаевское, представители которых приняли участие в семинарах, направленных на повышение квалификации в сфере осуществления закупок, проводимых Управлением муниципальных закупок Администрации муниципального образования Алапаевское | | процентов | | 65 | | | 70 | | | 75 | | | 80 | | | 60 | |
| 28. | Целевой показатель 4.  Доля достигнутой экономии средств местного бюджета по результатам рассмотрения заявок заказчиков муниципального образования Алапаевское | | процентов | | 0,05 | | | 0,06 | | | 0,06 | | | 0,06 | | | 0,05 | |
| 29. | Целевой показатель 5.  Доля подготовленных в установленные сроки заключений об эффективности инвестиционных проектов, финансируемых за счет средств местного бюджета, направляемых на капитальные вложения (по мере поступления инвестиционных проектов) | | процентов | | 100 | | | 100 | | | 100 | | | 100 | | | 100 | |
| 30. | Целевой показатель 6.  Доля работников муниципальных учреждений муниципального образования Алапаевское, заключивших «эффективный контракт», в общей численности работников муниципальных учреждений муниципального образования Алапаевское в сферах: | | процентов | |  | | |  | | |  | | |  | | |  | |
| 31. | образования | | 100 | | | 100 | | | 100 | | | 100 | | | 100 | |
| 32. | культуры | | 100 | | | 100 | | | 100 | | | 100 | | | 100 | |
| 33. | физической культуры, спорта и молодежной политики | | 60 | | | 80 | | | 90 | | | 95 | | | 19,3 | |
| 34. | Целевой показатель 7.  Предельная доля оплаты труда работников административно-управленческого и вспомогательного персонала в фонде оплаты труда муниципальных учреждений в сферах: | | процентов | |  | | |  | | |  | | |  | | |  | |
| 35. | образования | | не более 40 | | | не более 40 | | | не более 40 | | | не более 40 | | | не более 40 | |
| 36. | культуры | | 40 | | | 40 | | | 40 | | | 40 | | | 40 | |
| 37. | физической культуры, спорта и молодежной политики | | не более 50 | | | не более 50 | | | не более 50 | | | не более 50 | | | 50 | |
|  | Задача 6. «ПОВЫШЕНИЕ ЭФФЕКТИВНОСТИ ОКАЗАНИЯ МУНИЦИПАЛЬНЫХ УСЛУГ (ВЫПОЛНЯЕМЫХ РАБОТ)» | | | | | | | | | | | | | | | | | |
| 38. | Целевой показатель 1.  Наличие утвержденного Порядка формирования и ведения ведомственных перечней муниципальных услуг (работ), оказываемых (выполняемых) муниципальными учреждениями муниципального образования Алапаевское | | срок | | 2 квартал 2015 года | | |  | | |  | | |  | | | отсутствует | |
| 39. | Целевой показатель 2.  Наличие утвержденных ведомственных перечней муниципальных услуг (работ), оказываемых (выполняемых) муниципальными учреждениями муниципального образования Алапаевское и в качестве основных видов деятельности, разработанных в соответствии с базовыми (отраслевыми) перечнями | | срок | | 2 квартал 2015 года | | |  | | |  | | |  | | | отсутствуют | |
| 40. |  | | срок | | 2 квартал 2015 года | | |  | | |  | | |  | | | отсутствуют | |
| 41. | Целевой показатель 4.  Наличие результатов мониторинга оказания муниципальных услуг и планов по решению выявленных проблем в сферах образования, культуры, физической культуры и спорта | | да/нет | | да | | | да | | | да | | | да | | | да | |
| 42. | Целевой показатель 5.  Доля муниципальных учреждений муниципального образования, для которых установлены количественно измеримые финансовые санкции (штрафы, изъятия) за нарушение условий выполнения муниципальных заданий | | процентов | | 100 | | | 100 | | | 100 | | | 100 | | | 100 | |
| 43. | Целевой показатель 6.  Доля начислений администратора доходов, переданных в государственную информационную систему о государственных и муниципальных платежах, к общему количеству начислений администрируемых неналоговых доходов, подлежащих передаче в государственную информационную систему о государственных и муниципальных платежах | | процентов | | 100 | | | 100 | | | 100 | | | 100 | | | отсутствует | |
| 44. | Целевой показатель 7.  Доля расходов местного бюджета на финансовое обеспечение оказания бюджетными и автономными учреждениями муниципальных услуг, рассчитанных исходя из нормативов финансовых затрат | | процентов | | 100 | | | 100 | | | 100 | | | 100 | | | 100 | |
| 45. | Целевой показатель 8.  Уровень удовлетворенности граждан качеством предоставления муниципальных услуг | | процентов | | 70 | | | 80 | | | 85 | | | 90 | | | 70 | |
|  | Задача 7. «ПОВЫШЕНИЕ ЭФФЕКТИВНОСТИ ДЕЯТЕЛЬНОСТИ ИСПОЛНИТЕЛЬНЫХ ОРГАНОВ» | | | | | | | | | | | | | | | | | |
| 46. | Целевой показатель 1.  Доля главных распорядителей средств местного бюджета - исполнительных органов муниципального образования Алапаевское, в отношении которых осуществляется оценка качества финансового менеджмента | | процентов | | 100 | | | 100 | | | 100 | | | 100 | | | 100 | |
| 47. | Целевой показатель 2.  Наличие актуального Порядка проведения мониторинга качества финансового менеджмента, осуществляемого главными распорядителями средств местного бюджета – исполнительно-распорядительными органами | | да/нет | | да | | | да | | | да | | | да | | | да | |
| 48. | Целевой показатель 3.  Доля муниципальных служащих муниципального образования, прошедших обучение по программам дополнительного профессионального образования, в том числе по программам, включающим в себя вопросы повышения эффективности бюджетных расходов, от общего количества муниципальных служащих | | процентов | | 25 | | | 30 | | | 33 | | | 33 | | | 20 | |
| 49. | Целевой показатель 4.  Наличие подготовленных в срок предложений об установлении индивидуальных показателей для оценки эффективности деятельности исполнительно-распорядительных органов | | срок | | до 15 октября | | | до 15 октября | | | до 15 октября | | | до 15 октября | | | До 15 октября | |

Приложение № 2

к комплексной программе

муниципального образования Алапаевское

«Повышение эффективности управления

муниципальными финансами

муниципального образования

Алапаевское на период до 2018 года»

ПЛАН

МЕРОПРИЯТИЙ ПО ВЫПОЛНЕНИЮ КОМПЛЕКСНОЙ ПРОГРАММЫ

МУНИЦИПАЛЬНОГО ОБРАЗОВАНИЯ АЛАПАЕВСКОЕ «ПОВЫШЕНИЕ ЭФФЕКТИВНОСТИ УПРАВЛЕНИЯ

МУНИЦИПАЛЬНЫМИ ФИНАНСАМИ МУНИЦИПАЛЬНОГО ОБРАЗОВАНИЯ АЛАПАЕВСКОЕ

НА ПЕРИОД ДО 2018 ГОДА»

|  |  |  |  |  |  |  |
| --- | --- | --- | --- | --- | --- | --- |
| № строки | Наименование мероприятия/источники расходов на финансирование | Объем расходов на выполнение мероприятия за счет всех источников ресурсного обеспечения (тыс. рублей) |  |  |  |  |
| всего | 2015 год | 2016 год | 2017 год | 2018 год |
| 1 | 2 | 3 | 5 | 6 | 7 | 8 |
| 1 | ВСЕГО ПО КОМПЛЕКСНОЙ ПРОГРАММЕ,  В ТОМ ЧИСЛЕ | 1 821,0 | 400,0 | 400,0 | 400,0 | 621,0 |
| 2 | местный бюджет | 1 821,0 | 400,0 | 400,0 | 400,0 | 621,0 |
| 3 | Мероприятие 1. «Профессиональная подготовка, переподготовка и повышение квалификации муниципальных служащих и лиц, замещающих муниципальные должности в Свердловской области (в том числе по программам, включающим в себя вопросы повышения эффективности бюджетных расходов)», всего  из них: | 1821,0 | 400,0 | 400,0 | 400,0 | 621,0 |
| 4 | местный бюджет | 1821,0 | 400,0 | 400,0 | 400,0 | 621,0 |

Приложение № 3

к комплексной программе

муниципального образования Алапаевское

«Повышение эффективности управления

муниципальными финансами

муниципального образования

Алапаевское на период до 2018 года»

ДЕТАЛИЗАЦИЯ

МЕРОПРИЯТИЙ КОМПЛЕКСНОЙ ПРОГРАММЫ МУНИЦИПАЛЬНОГО ОБРАЗОВАНИЯ АЛАПАЕВСКОЕ

«ПОВЫШЕНИЕ ЭФФЕКТИВНОСТИ УПРАВЛЕНИЯ МУНИЦИПАЛЬНЫМИ ФИНАНСАМИ МУНИЦИПАЛЬНОГО ОБРАЗОВАНИЯ АЛАПАЕВСКОЕ НА ПЕРИОД ДО 2018 ГОДА»

|  |  |  |  |  |
| --- | --- | --- | --- | --- |
| № строки | Наименование мероприятия | Срок реализации мероприятия | Исполнитель | Непосредственный результат реализации мероприятия |
| 1 | 2 | 3 | 4 | 5 |
| 1 | Подготовка прогнозов социально-экономического развития муниципального образования Алапаевское на среднесрочную перспективу | До 01 июля текущего года | Отдел экономики Администрации муниципального образования Алапаевское | нормативный правовой акт, одобряющий прогноз социально-экономического развития муниципального образования Алапаевское |
| 2 | Подготовка Порядка разработки Бюджетного прогноза муниципального образования Алапаевское на долгосрочный период | в течение 2-х месяцев с момента принятия изменений в Бюджетный кодекс Российской Федерации в части долгосрочного бюджетного планирования | Финансовое управление Администрации муниципального образования Алапаевское | нормативный правовой акт, регулирующий формирование Бюджетного прогноза муниципального образования Алапаевское на долгосрочный период |
| 3 | Разработка Бюджетного прогноза муниципального образования Алапаевское на долгосрочный период | в течение 7 месяцев с момента принятия Бюджетного прогноза Свердловской области на долгосрочный период | Финансовое управление Администрации муниципального образования Алапаевское, функциональные, отраслевые органы, структурные подразделения Администрации муниципального образования Алапаевское | переход к долгосрочному бюджетному планированию. Определение основных направлений бюджетной политики муниципального образования Алапаевское на долгосрочный период и прогноза основных характеристик бюджета муниципального образования |
| 4 | Направление на погашение долговых обязательств не более 10 процентов годового объема налоговых, неналоговых доходов местного бюджета и дотаций, предоставленных бюджету муниципального образования Алапаевское на выравнивание бюджетной обеспеченности (без учета объемов погашения, осуществленных за счет новых заимствований) | 2015 - 2018 годы | Администрации муниципального образования Алапаевское | обеспечение сбалансированности, эффективное планирование и расходование средств местного бюджета |
| 5 | Подготовка программы муниципальных заимствований муниципального образования Алапаевское, программы муниципальных гарантий муниципального образования Алапаевское | 2015 - 2018 годы | Финансовое управление Администрации муниципального образования Алапаевское | соблюдение установленного Решением Думы муниципального образования Алапаевское верхнего предела муниципального долга и предела муниципального долга |
| 6 | Выполнение задач государственной политики, предусмотренных Указами Президента Российской Федерации от 07 мая 2012 года | 2015 - 2018 годы | Отдел экономики Администрации муниципального образования Алапаевское | обеспечение выполнения Указов Президента Российской Федерации от 07 мая 2012 года в полном объеме |
| 7 | Увязка объемов финансирования муниципальных программ муниципального образования Алапаевское за счет средств местного бюджета с показателями Бюджетного прогноза муниципального образования на долгосрочный период | 2016 - 2018 годы | Финансовое управление Администрации муниципального образования Алапаевское, отдел экономики, главные распорядители бюджетных средств муниципального образования  Алапаевское | полноценное использование программно-целевого метода управления за счет повышения предсказуемости и стабильности расходов на реализацию муниципальных программ муниципального образования Алапаевское |
| 8 | Проведение оценки эффективности муниципальных программ муниципального образования Алапаевское | 2015 - 2018 годы | Отдел экономики муниципального образования Алапаевское, главные распорядители бюджетных средств Администрации муниципального образования Алапаевское | эффективное использование средств местного бюджета, выделяемых на реализацию муниципальных программ |
| 9 | Поддержание в актуальном состоянии Порядка формирования и реализации муниципальных программ | 2014 - 2018 годы | Отдел экономики муниципального образования Алапаевское | реализация программно-целевого метода бюджетного планирования, повышение качества бюджетного планирования, своевременный учет изменений бюджетного законодательства |
| 10 | Включение в муниципальные программы Администрации муниципального образования Алапаевское показателей муниципальных заданий | 2015 - 2018 годы | Финансовое управление Администрации муниципального образования Алапаевское, структурные и отраслевые органы Администрации муниципального образования Алапаевское | обеспечение взаимосвязи муниципальных программ и муниципальных заданий |
| 11 | Планирование расходов местного бюджета преимущественно в программной структуре | 2015 - 2018 годы | Финансовое управление Администрации муниципального образования Алапаевское | реализация программно-целевого метода бюджетного планирования |
| 12 | Своевременное внесение изменений в муниципальные программы, утвержденные постановлениями Администрации муниципального образования Алапаевское, с целью полного отражения в них показателей и поручений, содержащихся в Указах Президента Российской Федерации от 07 мая 2012 года, иных федеральных и областных документах, определяющих стратегические направления государственной политики, [Стратегии](consultantplus://offline/ref=61E4D75C6D161E61033CFC6EC7D6590A76BDB4E263F275802266A0241352D634905FBBEF9DEBC88366E19Da1e6F) социально-экономического развития Свердловской области на период до 2020 года, среднесрочной программе социально-экономического развития муниципального образования Алапаевское | 2015 - 2018 годы | Отдел экономики Администрации муниципального образования Алапаевское, структурные и отраслевые органы Администрации муниципального образования Алапаевское | развитие программно-целевого метода бюджетного планирования, повышение эффективности реализации муниципальных программ муниципального образования Алапаевское |
| 13 | Ведение реестра муниципальных программ муниципального образования Алапаевское | 2015 - 2018 годы | Отдел экономики Администрации муниципального образования Алапаевское | реестр муниципальных программ муниципального образования Алапаевское, сформированный в срок, установленный муниципальным правовым актом, регламентирующим порядок и сроки составления проекта местного бюджета |
| 14 | Поддержание в актуальном состоянии Методических рекомендаций по формированию и реализации муниципальных программ | 2015 - 2018 годы | Отдел экономики Администрации муниципального образования Алапаевское, Финансовое управление Администрации муниципального образования Алапаевское | нормативный правовой акт, регулирующий формирование и реализацию муниципальных программ муниципального образования Алапаевское |
| 15 | Осуществление мониторинга и анализа системы контроля в сфере закупок товаров, работ, услуг для обеспечения муниципальных нужд | 2015 - 2018 годы | Финансовое управление Администрации муниципального образования Алапаевское | повышение эффективности, результативности осуществления закупок товаров, работ, услуг, обеспечение гласности и прозрачности использования бюджетных средств |
| 16 | Поддержание в актуальном состоянии Порядка осуществления полномочий по контролю в финансово-бюджетной сфере | 2015 - 2018 годы | Финансовое управление Администрации муниципального образования Алапаевское | надлежащее нормативно-правовое регулирование внутреннего муниципального финансового контроля, своевременный учет изменений бюджетного законодательства |
| 17 | Осуществление мониторинга и анализа системы контроля в финансово-бюджетной сфере и в сфере закупок | 2015 - 2018 годы | Финансовое управление Администрации муниципального образования Алапаевское | повышение эффективности, результативности и прозрачности использования бюджетных средств, осуществления закупок товаров, работ, услуг, обеспечение гласности |
| 18 | Реорганизация и приватизация муниципальных унитарных предприятий муниципального образования Алапаевское | 2015 - 2018 годы | Комитет по управлению имуществом Администрации муниципального образования Алапаевское | сокращение количества муниципальных унитарных предприятий муниципального образования Алапаевское |
| 19 | Контроль за планированием и ведением финансово-хозяйственной деятельности муниципальных унитарных предприятий муниципального образования Алапаевское | 2015 - 2018 годы | Комитет по управлению имуществом Администрации муниципального образования Алапаевское | повышение эффективности деятельности муниципальных унитарных предприятий, сокращение объема безвозмездных и безвозвратных перечислений из бюджета муниципального образование Алапаевское муниципальным унитарным предприятиям |
| 20 | Разработка Плана мероприятий («дорожной карты») по повышению доходного потенциала муниципального образования Алапаевское на очередной финансовый год и плановый период | 2015 - 2018 годы | Финансовое управление Администрации муниципального образования Алапаевское | реализация на постоянной основе мероприятий, направленных на обеспечение финансовой устойчивости и увеличение доходной части местного бюджета, а также на развитие доходного потенциала муниципального образования Алапаевское |
| 21 | Мониторинг обеспечения выполнения мероприятий, предусмотренных Планом мероприятий («дорожной картой») по повышению доходного потенциала муниципального образования Алапаевское на очередной финансовый год и плановый период | 2015 - 2018 годы | Финансовое управление Администрации муниципального образования Алапаевское | реализация на постоянной основе мероприятий, направленных на обеспечение финансовой устойчивости и увеличение доходной части местного бюджета, а также на развитие доходного потенциала муниципального образования Алапаевское |
| 22 | Проведение адресной работы с хозяйствующими субъектами путем заслушивания руководителей (собственников) на межведомственной комиссии по вопросам укрепления финансовой самостоятельности бюджета муниципального образования Алапаевское в целях выработки рекомендаций по легализации заработной платы, ликвидации убыточности организаций, а также погашению задолженности по налогам, зачисляемым в областной и местные бюджеты | 2015 - 2018 годы | Финансовое управление Администрации муниципального образования Алапаевское | обеспечение исполнения прогнозируемых сумм поступлений по налогу на прибыль организаций, налогу на доходы физических лиц, иным налогам и учет выявляемых тенденций при разработке проекта Решения Думы муниципального образования Алапаевское о внесении изменений в Решение Думы о бюджете муниципального образования Алапаевское на финансовый год и плановый период |
| 23 | Организация взаимодействия с территориальными подразделениями федеральных органов исполнительной власти, по вопросам реализации мероприятий, направленных на расширение доходной части бюджета | 2015 - 2018 годы | Финансовое управление Администрации муниципального образования Алапаевское | дополнительная мобилизация доходов местного бюджета |
| 24 | Организация взаимодействия с федеральными органами исполнительной власти по вопросам бюджетного и финансового регулирования, главными администраторами доходов областного бюджета, крупнейшими налогоплательщиками | 2015 - 2018 годы | Финансовое управление Администрации муниципального образования Алапаевское, главные администраторы доходов муниципального образования Алапаевское | исполнение первоначально утвержденного прогноза налоговых и неналоговых доходов местного бюджета |
| 25 | Внесение изменений в порядок рассмотрения обращений налогоплательщиков в муниципальном образовании Алапаевское о возможности предоставления налоговых льгот и оценки их эффективности | 2015 год | Финансовое управление Администрации муниципального образования Алапаевское,  отдел экономики Администрации муниципального образования Алапаевское | повышение качества оценки эффективности предоставленных и планируемых к предоставлению законодательством муниципального образования Алапаевское налоговых льгот и преференций |
| 26 | Проведение анализа использования и оценки эффективности предоставленных налоговых льгот и преференций, установленных муниципальными правовыми актами, степени их влияния на развитие экономики муниципального образования и отдельных отраслей. Подготовка предложений по их оптимизации путем внесения изменений в муниципальные правовые акты по местным налогам | 2014 - 2018 годы | Финансовое управление Администрации муниципального образования Алапаевское,  отдел экономики Администрации муниципального образования Алапаевское, главные распорядители средств местного бюджета муниципального образования Алапаевское | совершенствование налоговой политики Свердловской области, оптимизация налоговых льгот и преференций по результатам проведенного анализа в случае установления их неэффективности, рост налоговых доходов областного бюджета |
| 27 | Разработка нормативных правовых актов муниципального образования Алапаевское в сфере закупок | 2015 - 2018 годы | Управление муниципальных закупок Администрации муниципального образования Алапаевское | реализация муниципальной политики в сфере закупок, повышение эффективности взаимодействия с заказчиками, организация мониторинга закупок |
| 28 | Обеспечение проверки обоснования установленной заказчиками начальной (максимальной) цены контракта (цены лота) в целях сокращения расходов бюджета при осуществлении закупок товаров, работ, услуг для обеспечения муниципальных нужд | 2015 - 2018 годы | Управление муниципальных закупок Администрации муниципального образования Алапаевское | исключение нарушений требований законодательства в сфере закупок товаров, работ, услуг для обеспечения муниципальных нужд, сокращение расходов бюджета при осуществлении закупок |
| 29 | Проведение проверки инвестиционных проектов, финансируемых за счет средств местного бюджета, на предмет эффективности использования средств местного бюджета, направляемых на капитальные вложения | 2015 - 2018 годы | Отдел экономики Администрации муниципального образования Алапаевское | повышение эффективности расходов на капитальные вложения |
| 30 | Оптимизация сети учреждений бюджетного сектора экономики путем реорганизации муниципальных учреждений муниципального образования Алапаевское | 2015 - 2018 годы | Отраслевые органы Администрации муниципального образования, главные распорядители средств местного бюджета, в ведении которых находятся муниципальные казенные учреждения | повышение эффективности бюджетных расходов в результате реорганизации муниципальных учреждений |
| 31 | Внедрение «эффективного контракта» в муниципальных учреждениях муниципального образования Алапаевское | 2015 - 2018 годы | Отдел физической культуры, спорта и молодежной политики Администрации муниципального образования | повышение эффективности бюджетных расходов в результате внедрения «эффективного контракта» в муниципальных учреждениях муниципального образования Алапаевское |
| 32 | Установление доли оплаты труда работников административно-управленческого и вспомогательного персонала в фонде оплаты труда подведомственных учреждений | 2015 - 2018 годы | Управление образования, отдел культуры, отдел физической культуры и спорта Администрации муниципального образования Алапаевское, | обеспечение оптимизации расходов на административно-управленческий и вспомогательный персонал |
| 33 | Разработка Порядка формирования и ведения ведомственных перечней муниципальных услуг (работ) | I квартал 2015 года | Отдел экономики Администрации муниципального образования Алапаевское | нормативный правовой акт, регулирующий формирование ведомственных перечней муниципальных услуг (работ), оказываемых (выполняемых) муниципальными учреждениями муниципального образования Алапаевское, соответствие базовым (отраслевым) перечням, утвержденным федеральными органами исполнительной власти, осуществляющими функции по выработке государственной политики и нормативно-правовому регулированию в установленных сферах деятельности |
| 34 | Разработка ведомственных перечней муниципальных услуг (работ), оказываемых (выполняемых) муниципальными учреждениями | I квартал 2015 года | Отдел экономики Администрации муниципального образования Алапаевское, отраслевые органы Администрации, главные распорядители средств местного бюджета, в ведении которых находятся казенные учреждения | формирование муниципальных заданий в отношении муниципальных учреждений Администрации муниципального образования Алапаевское |
| 35 | Разработка нормативов затрат на оказание муниципальных услуг (работ) в соответствующих сферах деятельности для муниципальных услуг (работ), включенных в ведомственные перечни, разработанные в соответствии с базовыми (отраслевыми) перечнями | I квартал 2015 года | Отдел экономики Администрации муниципального образования Алапаевское, отраслевые органы Администрации, главные распорядители средств местного бюджета, в ведении которых находятся казенные учреждения | повышение качества бюджетного планирования на основе государственных заданий на оказание государственных услуг (выполнение работ) |
| 36 | Подготовка Порядка разработки, утверждения и применения стандартов качества предоставления муниципальных услуг (работ), за исключением государственных услуг (работ) в соответствии с Федеральным [законом](consultantplus://offline/ref=61E4D75C6D161E61033CE263D1BA070076B0ECEF61FF7BD37A39FB7944a5eBF) от 27 июля 2010 года № 210-ФЗ «Об организации предоставления государственных и муниципальных услуг» | до 01 октября 2014 года | Отдел экономики Администрации муниципального образования Алапаевское | установление единых требований к разработке, утверждению и содержанию стандартов качества предоставления муниципальных услуг (работ) |
| 37 | Проведение мониторинга качества работы и формирование рейтингов учреждений в сфере образования, культуры, физической культуры и спорта, за исключением муниципальных услуг (работ) в соответствии с Федеральным [законом](consultantplus://offline/ref=61E4D75C6D161E61033CE263D1BA070076B0ECEF61FF7BD37A39FB7944a5eBF) от 27 июля 2010 года № 210-ФЗ «Об организации предоставления государственных и муниципальных услуг» | 2015 - 2018 годы | Управление образования, отдел культуры, отдел физической культуры и спорта Администрации муниципального образования Алапаевское, Отдел экономики Администрации муниципального образования Алапаевское | повышение качества оказания муниципальных услуг |
| 38 | Финансовое обеспечение выполнения муниципальных заданий бюджетным и автономным учреждениям муниципального образования Алапаевское за фактически оказанные услуги | 2015 - 2018 годы | Финансовое управление, отраслевые органы Администрации муниципального образования Алапаевское | оптимизация расходов местного бюджета, улучшение качества предоставления муниципальных услуг |
| 39 | Осуществление начисления платежей в бюджет, пеней и штрафов по ним и представление информации, необходимой для уплаты денежных средств физическими и юридическими лицами за муниципальные услуги, а также иных платежей, являющихся источниками формирования доходов бюджета муниципального образования Алапаевское в государственную информационную систему о государственных и муниципальных платежах | 2015 - 2018 годы | Финансовое управление Администрации муниципального образования Алапаевское,  главные администраторы начислений муниципального образования Алапаевское | повышение качества, доступности и эффективности оказания муниципальных услуг. Упрощение процедуры оплаты платежей в местный бюджет за оказание муниципальных услуг |
| 40 | Проведение независимой оценки соответствия качества фактически предоставленных услуг утвержденным требованиям к качеству | 2015 - 2018 годы | Отдел экономики, Управление образования Администрации муниципального образования Алапаевское, отдел культуры, отдел физической культуры, спорта и молодежной политики Администрации муниципального образования Алапаевское | независимая оценка качества муниципальных услуг в сфере образования, культуры, физической культуры и спорта |
| 41 | Изучение мнения населения о качестве предоставляемых муниципальных услуг |
| 42 | Организация работы с открытыми источниками информации о качестве работы учреждений в сфере образования, культуры, физической культуры и спорта, (официальный сайт в информационно-телекоммуникационной сети Интернет, средства массовой информации) |
| 43 | Разработка порядков определения нормативных затрат, связанных с оказанием муниципальными учреждениями муниципального образования Алапаевское муниципальных услуг (выполнением работ) | 2015 - 2018 годы | Управление образования Администрации муниципального образования Алапаевское, отдел культуры, отдел физической культуры, спорта и молодежной политики Администрации муниципального образования Алапаевское | нормативный правовой акт, регулирующий определение нормативных затрат, связанных с оказанием муниципальными учреждениями муниципальных услуг (выполнением работ) |
| 44 | Проведение мониторинга удовлетворенности граждан качеством предоставления государственных и муниципальных услуг | 2015 - 2018 годы | Отдел экономики Администрации муниципального образования Алапаевское | повышение качества предоставления муниципальных услуг |
| 45 | Проведение мониторинга качества финансового менеджмента, осуществляемого главными распорядителями средств местного бюджета муниципального образования Алапаевское | 2015 - 2018 годы | Финансовое управление Администрации муниципального образования Алапаевское | повышение качества бюджетного планирования и управления средствами местного бюджета, повышение качества финансового менеджмента в исполнительных органах муниципальной власти |
| 46 | Совершенствование Порядка проведения мониторинга качества финансового менеджмента, осуществляемого главными распорядителями средств местного бюджета муниципального образования Алапаевское | 2015 - 2018 годы (по мере необходимос-ти) | Финансовое управление Администрации муниципального образования Алапаевское | нормативный правовой акт, регулирующий Порядок проведения мониторинга качества финансового менеджмента, осуществляемого главными распорядителями средств местного бюджета - исполнительными органами. Повышение качества финансового менеджмента в исполнительных органах муниципального образования Алапаевское |
| 47 | Обеспечение профессиональной подготовки, переподготовки и повышения квалификации муниципальных служащих муниципального образования Алапаевское | 2015 - 2018 годы | Отдел муниципальной службы и кадров Администрации муниципального образования Алапаевское | повышение эффективности деятельности исполнительных органов муниципального образования путем приобретения муниципальными служащими практических навыков и умений и их эффективного использования при исполнении своих должностных обязанностей |
| 48 | Подготовка предложений об установлении индивидуальных показателей для оценки эффективности деятельности структурных подразделений, отраслевых, территориальных и функциональных органов Администрации муниципального образования Алапаевское и мониторинг фактических и рейтинговых значений показателей | 2015 - 2018 годы | Отдел экономики Администрации муниципального образования Алапаевское | нормативный правовой акт, регулирующий установление индивидуальных показателей для оценки эффективности деятельности органов местного самоуправления, руководителей структурных и отраслевых подразделений и их рейтинговые значения |
| 49 | Разработка правовых актов, утверждающих критерии для оценки эффективности деятельности руководителей муниципальных учреждений муниципального образования Алапаевское на очередной финансовый год, мониторинг их выполнения | 2015 - 2018 годы | Отдел экономики Администрации муниципального образования Алапаевское, Финансовое управление, руководители структурных и отраслевых подразделений Администрации муниципального образования Алапаевское | повышение эффективности бюджетных расходов |
| 50 | Составление и опубликование «бюджета для граждан» на основе закона о бюджете муниципального образования Алапаевское на очередной финансовый год и плановый период и постановления об исполнении местного бюджета за отчетный период | 2015 - 2018 годы | Финансовое управление Администрации муниципального образования Алапаевское | реализация принципа прозрачности (открытости) и обеспечения полного и доступного информирования граждан (заинтересованных пользователей) о бюджете муниципального образования Алапаевское |

Приложение № 4

к комплексной программе

Свердловской области

«Повышение эффективности управления

муниципальными финансами

муниципального образования Алапаевское

на период до 2018 года»

РАСХОДЫ

НА РЕАЛИЗАЦИЮ КОМПЛЕКСНОЙ ПРОГРАММЫ МУНИЦИПАЛЬНОГО ОБРАЗОВАНИЯ АЛАПАЕВСКОЕ

«ПОВЫШЕНИЕ ЭФФЕКТИВНОСТИ УПРАВЛЕНИЯ ФИНАНСАМИ МУНИЦИПАЛЬНОГО ОБРАЗОВАНИЯ АЛАПАЕВСКОЕ

НА ПЕРИОД ДО 2018 ГОДА»

тыс. рублей

|  |  |  |  |  |  |  |
| --- | --- | --- | --- | --- | --- | --- |
| № строки | Источники финансирования | Всего | В том числе | | | |
| 2015 год | 2016 год | 2017 год | 2018 год |
| 1 | 2 | 3 | 4 | 5 | 6 | 7 |
| 1 | Общие расходы на реализацию комплексной программы «Повышение эффективности управления муниципальными финансами муниципального образования Алапаевское на период до 2018 года» | | | | | |
| 2 | ВСЕГО | 1821,0 | 400,0 | 400,0 | 400,0 | 621,0 |
| 3 | в том числе за счет средств местного бюджета | 1821,0 | 400,0 | 400,0 | 400,0 | 621,0 |
| 4 | По заказчику – Отдел муниципальной службы и кадров Администрации муниципального образования Алапаевское | | | | | |
| 5 | Всего | 1821,0 | 400,0 | 400,0 | 400,0 | 621,0 |
| 6 | в том числе за счет средств местного бюджета | 1821,0 | 400,0 | 400,0 | 400,0 | 621,0 |