

КОМИТЕТ МИНИСТРОВ СОВЕТА ЕВРОПЫ

РЕКОМЕНДАЦИЯ N Rec (2003) 4

КОМИТЕТА МИНИСТРОВ СОВЕТА ЕВРОПЫ ГОСУДАРСТВАМ-ЧЛЕНАМ ОБ ОБЩИХ ПРАВИЛАХ БОРЬБЫ С КОРРУПЦИЕЙ ПРИ ФИНАНСИРОВАНИИ ПОЛИТИЧЕСКИХ ПАРТИЙ И ИЗБИРАТЕЛЬНЫХ КАМПАНИЙ

(8 апреля 2003 года)

Комитет министров в соответствии с положениями статьи 15 "b" Устава Совета Европы,

считая, что целью Совета Европы является усиление единства среди его членов;

считая, что политические партии являются фундаментальным элементом демократической системы государства и основным средством выражения политической воли граждан;

считая, что для предупреждения коррупции и для борьбы с ней финансирование политических партий и избирательных кампаний во всех государствах должно осуществляться в соответствии со стандартами;

будучи убежденным, что коррупция представляет серьезную угрозу принципу верховенства права, демократии, правам человека, принципу беспристрастности и социальной справедливости, препятствуя экономическому развитию, ставя под угрозу стабильность демократических учреждений и подрывая моральные устои общества;

учитывая Рекомендации, принятые на 19-й и 21-й Конференциях европейских министров юстиции (состоявшихся в Ла-Валетте в 1994 году и в Праге в 1997 году соответственно);

учитывая Программу действий по борьбе с коррупцией, принятую Комитетом министров в 1996 г.;

в соответствии с Заключительной декларацией и Планом действий, принятыми главами государств и правительств Совета Европы на Втором саммите, состоявшемся в Страсбурге 10 и 11 октября 1997 г.;

учитывая Резолюцию (97) 24 о двадцати руководящих принципах борьбы с коррупцией, принятую Комитетом министров 6 ноября 1997 г., и, в частности, принцип 15, содержащий правила финансирования политических партий и избирательных кампаний, противодействующие коррупции;

учитывая Рекомендацию 1516 (2001) о финансировании политических партий, принятую 22 мая 2001 г. Парламентской ассамблеей Совета Европы;

в свете выводов 3-й Европейской конференции специализированных служб, участвующих в борьбе с коррупцией, состоявшейся в Мадриде с 28 по 30 октября 1998 г. по вопросу оказания влияния и незаконного финансирования политических партий;

напоминая в связи с этим о важности участия государств, не являющихся членами Совета Европы, в его деятельности по борьбе с коррупцией и приветствуя их ценное содействие исполнению Программы действий по борьбе с коррупцией;

учитывая Резолюцию (98) 7, допускающую частичное и дополненное соглашение, учреждающее группу государств, борющихся с коррупцией (GRECO), и Резолюцию (99) 5, учреждающую группу государств, борющихся с коррупцией (GRECO), которая стремится повысить возможности своих членов противодействовать коррупции, координируя проведение ими мероприятий по борьбе с коррупцией;

будучи убежденным, что ознакомление общественности с вопросами предупреждения коррупции и борьбы с ней при финансировании политических партий очень важно для нормального функционирования государственных учреждений,

рекомендует Правительствам государств-членов внести в свои системы законодательства нормы о борьбе с коррупцией при финансировании политических партий и избирательных кампаний, следуя Общим [правилам](#), приведенным в Приложении к настоящей Рекомендации (если государства еще не имеют законов, процедур или систем, которые предусматривают эффективные и действенные альтернативы), и поручает "Группе государств, борющихся с коррупцией, - GRECO" осуществлять контроль за исполнением настоящей Рекомендации.

Приложение

ОБЩИЕ ПРАВИЛА

БОРЬБЫ С КОРРУПЦИЕЙ ПРИ ФИНАНСИРОВАНИИ ПОЛИТИЧЕСКИХ ПАРТИЙ И ИЗБИРАТЕЛЬНЫХ КАМПАНИЙ

I. ВНЕШНИЕ ИСТОЧНИКИ ФИНАНСИРОВАНИЯ ПОЛИТИЧЕСКИХ ПАРТИЙ

Статья 1.

Материальное обеспечение политических партий со стороны государства и частных лиц

И государство, и граждане имеют право осуществлять материальное обеспечение политических партий.

Государство должно предоставлять политическим партиям поддержку, которая должна быть ограничена взносами в разумных размерах. Государство может финансировать политические партии.

Распределение средств при государственном обеспечении политических партий должно осуществляться в соответствии с принципом объективности, справедливости и разумности.

Государства должны обеспечить, чтобы материальное обеспечение политических партий со стороны государства и/или граждан не должно вести к уменьшению независимости этих партий.

Статья 2

Определение дарения в пользу политической партии

Дарение - сознательное предоставление политической партии преимуществ экономического или иного характера.

Статья 3

Общие принципы дарения

a. Принимаемые государствами меры по регулированию дарения в пользу политических партий должны предусматривать специальные нормы, чтобы:

- избегать конфликтов между интересами;
- обеспечивать прозрачность сделок по дарению и избегать случаев тайного дарения;
- избегать причинения вреда деятельности политических партий;
- обеспечивать независимость политических партий.

b. Государства должны:

i. обеспечить, чтобы сделки по дарению в пользу политических партий, в частности, если сумма сделки превышает определенный предел для сделок такого рода, осуществлялись публично;

ii. рассмотреть возможность принятия норм, ограничивающих максимальную стоимость подарков политическим партиям;

iii. принять меры для предупреждения нарушения установленных пределов.

Статья 4

Налогообложение сделок по дарению

Налоговое законодательство может предусматривать нормы о налогообложении сделок по дарению в пользу политических партий. Данные нормы должны содержать ограничения по налогообложению.

Статья 5

Подарки от юридических лиц

- a. Помимо принятия общих принципов дарения, государство должно обеспечить, чтобы:
 - i. подарки политическим партиям от юридических лиц регистрировались в бухгалтерских книгах и в бюджете юридических лиц;
 - ii. акционеры или любой индивидуальный участник юридического лица получали информацию о произведенном дарении.
- b. Государства должны принять меры для ограничения, запрещения или иного строгого регулирования дарения со стороны юридических лиц, которые предоставляют товары или услуги государственным учреждениям.
- c. Государства должны запретить юридическим лицам, находящимся под контролем Правительства или иных государственных органов, осуществлять сделки по дарению.

Статья 6

Подарки лицам, связанным с политической партией

Правила дарения в пользу политических партий, за исключением правил о налогообложении сделок по дарению, содержащихся в [статье 4](#), должны применяться ко всем лицам, прямо или косвенно связанным с политической партией или контролируемым политической партией.

Статья 7

Подарки от иностранных дарителей

Государства должны особым образом ограничить, запретить или регулировать по-другому дарение со стороны иностранных дарителей.

II. ИСТОЧНИКИ ФИНАНСИРОВАНИЯ КАНДИДАТОВ НА ВЫБОРАХ

И ИЗБРАННЫХ ПРЕДСТАВИТЕЛЕЙ

Статья 8

Применение правил финансирования к кандидатам на выборах и избранным представителям

Правила финансирования политических партий должны *mutatis mutandis* применяться к:

- финансированию избирательных кампаний кандидатов на выборах;
- финансированию политической деятельности избранных представителей.

III. РАСХОДЫ НА ИЗБИРАТЕЛЬНУЮ КАМПАНИЮ

Статья 9

Ограничения по расходованию средств

Государства должны принимать меры по предупреждению избыточного финансирования потребностей политических партий, например, установить ограничения на расходование средств на избирательную кампанию.

Статья 10

Отчеты о расходовании средств

Государства должны предусмотреть требование сохранять отчеты о всех прямых и косвенных расходах на избирательные кампании в отношении каждой политической партии, каждого списка кандидатов, каждого кандидата.

IV. ПРОЗРАЧНОСТЬ

Статья 11

Бюджет

Государства должны требовать от политических партий и от упомянутых в [статье 6](#) лиц, связанных с политическими партиями, хранить надлежащие книги и информацию о бюджете. Бюджет политических партий должен быть консолидирован и включать счета лиц, упомянутых в статье 6.

Статья 12

Записи о дарении

а. Государства должны предусмотреть требование, в соответствии с которым бюджет политических партий должен детально излагать информацию обо всех подарках, полученных партией, включая информацию о характере и стоимости каждого подарка.

б. В случае если стоимость подарка превышает определенную сумму, даритель должен быть указан в записях о дарении.

Статья 13

Обязанность представлять и опубликовать бюджет

а. Государства должны потребовать от политических партий регулярно, или, по крайней мере, ежегодно, представлять информацию о бюджете, упомянутую в [статье 11](#), в независимый орган, упомянутый в [статье 14](#).

б. Государства должны потребовать от политических партий регулярно, или по крайней мере, ежегодно, опубликовывать информацию о бюджете, упомянутую в [статье 11](#), или как минимум краткий отчет о бюджете, включая информацию, упомянутую в [статье 10](#), при наличии таковой, и в [статье 12](#).

V. НАДЗОР

Статья 14

Независимый надзор

а. Государства должны установить независимый надзор за финансированием политических партий и избирательных кампаний.

б. Независимый надзор должен включать наблюдение за бюджетом политических партий и за расходами во время избирательных кампаний, а также за их представлением и опубликованием.

Статья 15

Специализированный персонал

Государства должны содействовать специализации судей, полицейских и других служащих в области борьбы с незаконным финансированием политических партий и избирательных кампаний.

VI. САНКЦИИ

Статья 16

Санкции

Государства должны установить эффективные, соразмерные и устрашающие санкции за нарушение правил финансирования политических партий и избирательных кампаний.
