



ДУМА МУНИЦИПАЛЬНОГО ОБРАЗОВАНИЯ АЛАПАЕВСКОЕ ЧЕТВЕРТОГО СОЗЫВА

РЕШЕНИЕ №494

26 июня 2025 года

г. Алапаевск

О рассмотрении отчета Контрольного управления муниципального образования Алапаевское о результатах контрольного мероприятия «Проверка целевого использования средств местного бюджета, направленных на пенсионное обеспечение муниципальных служащих муниципального образования Алапаевское в соответствии с Законом Свердловской области «Об особенностях муниципальной службы на территории Свердловской области» за 2023 - 2024 годы»

Рассмотрев и обсудив отчет Контрольного управления муниципального образования Алапаевское о результатах контрольного мероприятия «Проверка целевого использования средств местного бюджета, направленных на пенсионное обеспечение муниципальных служащих муниципального образования Алапаевское в соответствии с Законом Свердловской области «Об особенностях муниципальной службы на территории Свердловской области» за 2023 - 2024 годы», представленный председателем Контрольного управления муниципального образования Алапаевское Ю.Н. Девятым от 03.06.2025 года №160, руководствуясь ст. 23, 33 Устава муниципального образования Алапаевское, Регламентом Думы муниципального образования Алапаевское, Дума муниципального образования Алапаевское,

РЕШИЛА:

1. Отчет Контрольного управления муниципального образования Алапаевское о результатах контрольного мероприятия «Проверка целевого использования средств местного бюджета, направленных на пенсионное обеспечение муниципальных служащих муниципального образования Алапаевское в соответствии с Законом Свердловской области «Об особенностях муниципальной службы на территории Свердловской области» за 2023 – 2024 годы» принять к сведению (прилагается).

2. Рекомендовать Главе муниципального образования Алапаевское (О.Р. Булатов) принять меры по устранению выявленных нарушений по результатам контрольного мероприятия.

3. Председателю Контрольного управления муниципального образования Алапаевское (Ю.Н. Девятым) в рамках отчета о деятельности Контрольного управления муниципального образования Алапаевское за 2025 год предоставить информацию в Думу муниципального образования Алапаевское об устранении нарушений, выявленных в ходе контрольного мероприятия.

5. Настоящее Решение вступает в силу со дня его принятия.

6. Организационному отделу аппарата Думы муниципального образования Алапаевское настоящее Решение обнародовать, путем размещения на официальном сайте муниципального образования Алапаевское в разделе «Дума».

7. Контроль исполнения настоящего Решения возложить на постоянную комиссию по экономической политике, бюджету, финансам и налогам Думы муниципального образования (Жолобов А.А.).

Исполняющий полномочия
Председателя Думы
муниципального образования
Алапаевское



И.А. Ермаков

ОТЧЕТ
О РЕЗУЛЬТАТАХ КОНТРОЛЬНОГО МЕРОПРИЯТИЯ
«Проверка целевого использования средств местного бюджета,
направленных на пенсионное обеспечение муниципальных служащих
муниципального образования Алапаевское в соответствии
с Законом Свердловской области «Об особенностях муниципальной службы
на территории Свердловской области» за 2023 - 2024 годы»

1. Основание для проведения контрольного мероприятия: пункт 1.1. раздела 1 Плана работы Контрольного управления муниципального образования Алапаевское на 2025 год, утвержденного распоряжением Контрольного управления муниципального образования Алапаевское от 13.12.2024 года №28, распоряжение Контрольного управления муниципального образования Алапаевское от 22.01.2025 года №4 о проведении контрольного мероприятия, распоряжение Контрольного управления муниципального образования Алапаевское от 31.03.2025 года №7 о продлении контрольного мероприятия.

2. Предмет контрольного мероприятия: бюджетные средства, выделенные в 2023-2024 годах на пенсионное обеспечение муниципальных служащих муниципального образования Алапаевское.

3. Объект контрольного мероприятия: Администрация муниципального образования Алапаевское.

4. Проверяемый период деятельности: 2023 – 2024 годы.

5. Срок проведения контрольного мероприятия: с «22» января 2025 года по «18» апреля 2025 года.

6. Вопросы контрольного мероприятия:

6.1. Анализ нормативного правового регулирования в сфере пенсионного обеспечения муниципальных служащих муниципального образования Алапаевское.

6.2. Анализ объемов финансирования, предусмотренных в 2023-2024 годах в бюджете муниципального образования Алапаевское на выплату пенсии за выслугу лет. Фактическое исполнение.

6.3. Проверка законности и целевого использования средств местного бюджета, направленных в 2023 – 2024 годах на пенсионное обеспечение муниципальных служащих муниципального образования Алапаевское.

7. Краткая характеристика объекта проверки:

Администрация МО Алапаевское

Администрация муниципального образования Алапаевское (далее – Администрация МО Алапаевское) - исполнительно-распорядительный орган муниципального образования, обладающий собственными полномочиями по решению вопросов местного значения муниципального округа, предусмотренных

статьей 5 Устава¹ и в соответствии с Федеральным законом №131-ФЗ².

Администрация МО Алапаевское обладает правами юридического лица в соответствии с Федеральным законом №131-ФЗ и Уставом.

Организационно - правовая форма – учреждение, орган местного самоуправления.

Тип муниципального учреждения – казенное учреждение.

Юридический адрес организации: 624632, Свердловская область, Алапаевский район, п. Заря, ул. Ленина, 10.

Фактический адрес организации: 624605, Свердловская область, город Алапаевск, ул. Розы Люксембург, 31.

ИНН 6601013189. ОГРН 1086601001156.

Сведения о замещении должностей руководителя за проверяемый период:

Глава Администрации МО Алапаевское – Булатов Олег Рудольфович, с 08.11.2021 года и по настоящее время (Решение Думы муниципального образования Алапаевское от 08.11.2021 года №26 «О вступлении Главы муниципального образования Алапаевское в должность», Постановление Главы муниципального образования Алапаевское от 08.11.2021 года №16 «О вступлении Главы муниципального образования Алапаевское в должность»).

8. По результатам контрольного мероприятия установлено следующее:

По вопросу 1. Анализ нормативного правового регулирования в сфере пенсионного обеспечения муниципальных служащих муниципального образования Алапаевское.

На территории муниципального образования Алапаевское отношения, связанные с пенсионным обеспечением муниципальных служащих, регламентируются следующими нормативно-правовыми актами:

- Уставом муниципального образования;
- Решением Думы №575³;
- Решением Думы №47⁴;
- Постановлением Администрации №241⁵;
- Постановлением Администрации №1058⁶.

Согласно части 3 статьи 49 Устава порядок назначения муниципальному служащему пенсии за выслугу лет к трудовой пенсии по старости (инвалидности),

¹ Устав муниципального образования Алапаевское, утвержденный Решением Думы муниципального образования, в состав территории которого входит рабочий поселок Верхняя Синячиха от 26.11.2008 №67 «О принятии Устава муниципального образования Алапаевское» (с изменениями от 29.08.2024) (далее – Устав)

² Федеральный закон от 06.10.2003 №131-ФЗ (ред. от 13.12.2024) "Об общих принципах организации местного самоуправления в Российской Федерации" (далее – Федеральный закон №131-ФЗ)

³ Решение Думы муниципального образования Алапаевское от 30.01.2020 №575 "Об утверждении Положения о назначении и выплате пенсии за выслугу лет лицам, замещавшим муниципальные должности и должности муниципальной службы в органах местного самоуправления муниципального образования Алапаевское" (далее – Решение Думы №575)

⁴ Решение Думы муниципального образования Алапаевское от 29.12.2016 №47 (ред. от 26.09.2024) "Об утверждении Положения об оплате труда муниципальных служащих муниципального образования Алапаевское" (далее – Решение Думы №47)

⁵ Постановление Администрации муниципального образования Алапаевское от 03.03.2022 №241 (ред. от 02.05.2024) "Об утверждении комиссии по исчислению стажа и назначении пенсии за выслугу лет лицам, замещавшим муниципальную должность Главы муниципального образования Алапаевское и должности муниципальной службы в Администрации муниципального образования Алапаевское и Положения о ней" (далее – Постановление Администрации №241)

⁶ Постановление Администрации муниципального образования Алапаевское от 10.11.2014 №1058 (ред. от 05.02.2025) "Об утверждении муниципальной программы "Социальная поддержка населения муниципального образования Алапаевское до 2028 года" (далее – Постановление Администрации №1058)

назначенной в соответствии с федеральным законодательством, устанавливается нормативным правовым актом Думы муниципального образования.

Решение Думы №575 определяет условия и порядок назначения и выплаты пенсии за выслугу лет лицам, замещавшим муниципальные должности и должности муниципальной службы в органах местного самоуправления муниципального образования Алапаевское (далее – Положение, утвержденное Решением Думы №575).

Согласно пункту 3.4 Положения, утвержденного Решением Думы №575, в каждом органе местного самоуправления муниципального образования Алапаевское должна создаваться комиссия для исчисления стажа муниципальной службы, стажа работы в органах местного самоуправления муниципального образования Алапаевское (далее - Комиссия) с целью установления пенсии за выслугу лет. Положение о Комиссии, ее персональный состав утверждаются правовым актом органа местного самоуправления муниципального образования Алапаевское.

Согласно пункту 3.5 Положения, утвержденного Решением Думы №575, определение размера пенсии за выслугу лет производится вышеуказанной Комиссией.

В результате анализа нормативного правового регулирования в сфере пенсионного обеспечения муниципальных служащих муниципального образования Алапаевское, *установлено следующее:*

-На территории муниципального образования Алапаевское отношения, связанные с пенсионным обеспечением муниципальных служащих, регламентируются Уставом муниципального образования, Решением Думы №575; Решением Думы №47, Постановлением Администрации №241, Постановлением Администрации №1058.

-В нарушение пункта 3.4 Положения, утвержденного Решением Думы №575, в двух органах местного самоуправления муниципального образования Алапаевское не созданы Комиссии для исчисления стажа муниципальной службы с целью установления пенсии за выслугу лет, также не утверждено Положение о них⁷.

-Решение Думы №575 не соответствует требованиям законодательства в сфере пенсионного обеспечения муниципальных служащих⁸.

-В нарушение статьи 40 Федерального закона №131-ФЗ, статьи 33 Устава для председателя Контрольного управления гарантии, в том числе по пенсионному обеспечению, в Решении Думы №15⁹ не предусмотрены¹⁰.

-Перечень ответственных лиц, определенных Постановлением Администрации №844¹¹, не приведен в соответствие с кадровыми изменениями в Администрации МО Алапаевское, муниципальных учреждениях¹².

-В 2023 году в нарушение части 6 статьи 6.13 Федерального закона №178-ФЗ¹³, частей 9 и 15 Постановления РФ №1342¹⁴, пункта 3.9 Положения,

⁷ Код вида нарушения 7.И Классификатора нарушений, выявляемых Контрольным управлением муниципального образования Алапаевское в ходе внешнего муниципального финансового контроля (далее - Классификатор)

⁸ Код вида нарушения 7.И Классификатора

⁹ Решение Думы муниципального образования Алапаевское от 21.11.2016 №15 (ред. от 30.01.2020) "Об утверждении Положения о гарантиях осуществления полномочий депутатов Думы муниципального образования Алапаевское, выборного должностного лица местного самоуправления муниципального образования Алапаевское" (далее – Решение Думы №15)

¹⁰ Код вида нарушения 7.И Классификатора

¹¹ Постановление Администрации муниципального образования Алапаевское от 23.11.2017 №844 «Об утверждении перечня мер социальной поддержки муниципального образования Алапаевское, подлежащих включению в единую государственную информационную систему социального обеспечения в Свердловской области» (далее – Постановление Администрации №844)

¹² Код вида нарушения 7.И Классификатора

утвержденного Решением Думы №575, информация в ЕГИССО о социальных выплатах (пенсиях за выслугу лет) размещалась МКУ «РЦ», которое в соответствии с законодательством не является поставщиком информации¹⁵.

-В 2024 году в нарушение части 6 статьи 6.13 Федерального закона №178-ФЗ, части 28 Постановления РФ №2386¹⁶, пункта 3.9 Положения, утвержденного Решением Думы №575, информация в ЕЦЦП о социальных выплатах (пенсиях за выслугу лет) размещалась МКУ «РЦ», которое в соответствии с законодательством не является поставщиком информации¹⁷.

Таким образом, перечень выявленных нарушений позволяет сделать вывод о том, что нормативно-правовая база, определяющая вопросы в сфере пенсионного обеспечения муниципальных служащих муниципального образования Алапаевское, требует корректировок.

По вопросу 2. Анализ объемов финансирования, предусмотренных в 2023-2024 годах в бюджете муниципального образования Алапаевское на выплату пенсии за выслугу лет. Фактическое исполнение.

В результате анализа объемов финансирования, предусмотренных в 2023-2024 годах в бюджете муниципального образования Алапаевское на выплату пенсии за выслугу лет, и фактического их исполнения *установлено следующее:*

- За 2023 – 2024 годы за счет средств бюджета муниципального образования Алапаевское произведены выплаты получателям пенсии за выслугу лет на общую сумму 36 578 390,12 рублей, в том числе средства местного бюджета 36 578 390,12 рублей. Количество получателей пенсии за выслугу лет в 2023 году составило в среднем 88 человек, в 2024 году - 88 человек.

- Выплата пенсий осуществляется в рамках подпрограммы «Пенсионное обеспечение муниципальных служащих муниципального образования Алапаевское» муниципальной программы «Социальная поддержка населения муниципального образования Алапаевское до 2025 года» (далее – МП), утвержденной Постановлением Администрации №1058.

В нарушение пункта 8.3 Постановления Администрации №916¹⁸ целевые показатели МП не соответствуют таким требованиям как адекватность, объективность, точность и соответственно в недостаточной мере характеризуют процесс достижения цели и решение задач МП¹⁹.

- На 01.01.2025 года количество получателей пенсии за выслугу лет составляет 90 человек, из них назначена пенсия 87 лицам, приостановлена выплата пенсии 3 лицам. Кроме того, распоряжениями Администрации МО Алапаевское за 6 лицами закреплено право на пенсию за выслугу лет.

¹³ Федеральный закон от 17.07.1999 №178-ФЗ (ред. от 29.10.2024) "О государственной социальной помощи" (далее – Федеральный закон №178-ФЗ)

¹⁴ Постановление Правительства РФ от 16.08.2021 №1342 (ред. от 04.04.2023) "О Единой государственной информационной системе социального обеспечения" (дейст. до 01.01.2024 года) (далее – Постановление РФ №1342)

¹⁵ Код вида нарушения 7.И Классификатора

¹⁶ Постановление Правительства РФ от 29.12.2023 №2386 (ред. от 03.12.2024) "О государственной информационной системе "Единая централизованная цифровая платформа в социальной сфере" (далее – Постановление РФ №2386)

¹⁷ Код вида нарушения 7.И Классификатора

¹⁸ Постановление Администрации муниципального образования Алапаевское от 30.09.2015 №916 (ред. от 23.06.2022) "Об утверждении Порядка формирования и реализации муниципальных программ муниципального образования Алапаевское" (далее – Постановление Администрации №916)

¹⁹ Код вида нарушения 1.1.18 Классификатора

По вопросу 3. Проверка законности и целевого использования средств местного бюджета, направленных в 2023 – 2024 годах на пенсионное обеспечение муниципальных служащих муниципального образования Алапаевское.

В результате проверки законности и целевого использования средств местного бюджета, направленных в 2023 – 2024 годах на пенсионное обеспечение муниципальных служащих муниципального образования Алапаевское, *установлено следующее:*

1) При проверке назначения в 2023-2024 годах пенсии за выслугу лет:

- Установлен факт несвоевременного внесения изменений в правовой акт Администрации МО Алапаевское (Постановление Администрации №241) в части внесения изменений в состав Комиссии при увольнении ее членов²⁰.

- На 01.01.2023 года количество получателей пенсии за выслугу лет составило 89 человек, из них пенсия назначена и выплачивалась 87 лицам (2 лицам выплата пенсии приостановлена). На 01.01.2025 года количество получателей пенсии за выслугу лет составило 90 человек, из них пенсия назначена и выплачивается 87 лицам (3 лицам выплата пенсии приостановлена).

- В нарушение пункта 3.11 Положения, утвержденного Решением Думы №575, на основании Протокола Комиссии от 01.03.2023 года №1, принят муниципальный правовой акт – Распоряжение Администрации №147-к²¹.

- В нарушение пункта 3.3. Положения, утвержденного Решением Думы №575, в 2023 году к заявлениям о назначении пенсии за выслугу лет приложены не все документы²².

- В нарушение Положения, утвержденного Решением Думы №575, Главой МО Алапаевское подписаны два распоряжения о продлении выплаты пенсии за выслугу лет²³.

- На 01.01.2023 года и на 01.01.2025 года количество лиц, закрепившим право на назначении пенсии составило 6 человек.

2) При проверке выплаты пенсии за выслугу лет в 2023-2024 годах:

- В нарушение пункта 3.9. Положения, утвержденного Решением Думы №575, выплата пенсии лицам, ранее замещавшим должности в Думе муниципального образования Алапаевское и Контрольном управлении, в проверяемом периоде производились Администрацией МО Алапаевское²⁴.

- Установлен разовый факт выплаты в 2023 году пенсии за выслугу лет позднее установленного срока, что объясняется поздней подачей в отдел бухгалтерского учета и отчетности Администрации МО Алапаевское получателем пенсии личного заявления с реквизитами счета на перечисление пенсии.

- Общая сумма проверенных средств за 2023-2024 годы составила 36 578 390,12 рублей, в том числе средства местного бюджета 36 578 390,12 рублей.

3) При проверке перерасчета размера пенсии за выслугу лет в 2023-2024 годах установлено:

- При изменении должностного оклада по соответствующей муниципальной должности и (или) должности муниципальной службы размер пенсии за выслугу лет перерасчитывается с учетом нового должностного оклада.

- Увеличение (индексация) размеров должностных окладов осуществляется путем внесения изменений в Решения Думы №47 и №350 на основании нормативных правовых актов Свердловской области.

²⁰ Код вида нарушения 7.И Классификатора

²¹ Код вида нарушения 7.И Классификатора

²² Код вида нарушения 7.И Классификатора

²³ Код вида нарушения 7.И Классификатора

²⁴ Код вида нарушения 7.И Классификатора

- После принятия Решений Думы об индексации размеров должностных окладов Администрацией МО Алапаевское со дня повышения утверждается распоряжение об установлении и выплате пенсии лицам, замещавшим муниципальные должности и должности муниципальной службы в ОМС муниципального образования Алапаевское, с утверждением перечня получателей пенсии за выслугу лет и нового размера пенсии.

- В проверяемом периоде перерасчет пенсии за выслугу лет производился в соответствии с изменениями Решений Думы №47, №350 и распоряжениями об установлении и выплате пенсии лицам, замещавшим муниципальные должности и должности муниципальной службы в ОМС муниципального образования Алапаевское.

- Нормативными актами Администрации МО Алапаевское не предусмотрен порядок соотнесения упраздненной должности к аналогичной (при введении по должности градации, в том числе по численности сотрудников до и более 10 человек). В связи с чем, не предоставляется возможным проверить правильность перерасчета пенсии за выслугу лет 3 лицам.

4) При проверке приостановления, возобновления и прекращения выплаты пенсии за выслугу лет в 2023-2024 годах:

- На 01.01.2023 года приостановлена выплата пенсии за выслугу лет двум лицам. На 01.01.2025 года количество лиц, которым приостановлена выплата пенсии за выслугу лет, составило три человека.

- В 2023 – 2024 годах прекращена выплата пенсии за выслугу лет в связи со смертью двух лиц.

5) При проверке размещения в 2023 – 2024 годах информации об установлении и выплате пенсии за выслугу лет:

- В 2023 – 2024 годах информация в ЕГИССО (ЕЦЦП) о социальных выплатах (пенсиях за выслугу лет) размещалась ежемесячно МКУ «РЦ», которое в соответствии с законодательством не является поставщиком информации.

- В ходе анализа фактически назначенной пенсии за выслугу лет и размещенной информации в ЕГИССО (ЕЦЦП) за 2023 – 2024 годы (в разрезе количества получателей и сумм назначенной пенсии) установлены факты размещения в ЕГИССО (ЕЦЦП) недостоверной информации о количестве получателей пенсии за выслугу лет и о суммах назначенной пенсии за выслугу лет.

- Информация об установлении пенсий за выслугу лет в проверяемом периоде размещалась с нарушениями статьи 5.1 Федерального закона №178-ФЗ²⁵.

9. Выводы:

№ п/п	Кол-во	Сумма	Вид нарушения	Код вида нарушения
Нарушения при формировании и исполнении бюджета				
1	1	-	Нарушение порядка разработки (формирования) документов стратегического планирования, порядка и сроков их государственной регистрации, порядка ведения	1.1.18
Иные нарушения				
2	11	-	Иные нарушения	7.И
3	12	-		

10. Предложения (рекомендации):

²⁵ Код вида нарушения 7.И Классификатора

10.1. 12.05.2025 года в адрес Главы муниципального образования Алапаевское направлено представление для принятия следующих мер по устранению выявленных нарушений:

1) Решение Думы №575 от 30.01.2020 года привести в соответствие требованиям законодательства в сфере пенсионного обеспечения муниципальных служащих.

2) В Решении Думы №15 от 21.11.2016 года предусмотреть для председателя Контрольного управления гарантии, в том числе по пенсионному обеспечению.

3) Перечень ответственных лиц, определенных Постановлением Администрации №844 от 23.11.2017 года, привести в соответствие с кадровыми изменениями в Администрации МО Алапаевское и муниципальных учреждениях и актуализировать перечень социальных мер, утвержденных данным Постановлением.

4) В соответствии с пунктом 8.3 Постановления Администрации №916 от 30.09.2015 года пересмотреть целевые показатели подпрограммы «Пенсионное обеспечение муниципальных служащих муниципального образования Алапаевское» муниципальной программы «Социальная поддержка населения муниципального образования Алапаевское до 2025 года», утвержденной Постановлением Администрации №1058 от 10.11.2014 года, учитывая фактический процент исполнения целевых показателей ближайших прошедших лет.

5) Усилить контроль за своевременным внесением изменений в Постановление Администрации №241 от 03.03.2022 года в части внесения изменений в состав Комиссии при увольнении ее членов.

6) При назначении, перерасчете, приостановлении, прекращении и возобновлении выплаты пенсии за выслугу лет строго руководствоваться нормативно-правовым актом, регулирующим условия и порядок назначения и выплаты пенсии за выслугу лет лицам, замещавшим муниципальные должности и должности муниципальной службы в органах местного самоуправления муниципального образования Алапаевское.

7) Усилить контроль за своевременным перечислением пенсии за выслугу лет.

8) В соответствие с кадровыми изменениями в Администрации МО Алапаевское внести изменение в Распоряжение Администрации №53-р от 16.05.2024 года.

9) Информацию о количестве получателей и суммах назначенной пенсии пенсий за выслугу лет размещать в ГИС "Единая централизованная цифровая платформа в социальной сфере" органом местного самоуправления, которое оказывает меры социальной поддержки.

10) Усилить контроль за размещением достоверной информации в ГИС "Единая централизованная цифровая платформа в социальной сфере" о количестве получателей пенсии за выслугу лет и о суммах назначенной пенсии за выслугу лет.

11) Рассмотреть вопрос о привлечении к ответственности лиц, допустивших нарушения и упущения, выявленные в ходе контрольного мероприятия.

10.2 12.05.2025 года в Алапаевскую городскую прокуратуру направлена информация по выявленным в ходе проведения контрольного мероприятия нарушениям законодательства.